



# Принимая на себя ОСНОВНУЮ ТЯЖЕСТЬ

*Воздействие COVID-19 на пожилых  
людей в Евразии и на Ближнем Востоке –  
выводы за 2020 год*

Резюме

**HelpAge**

**International**



**Выражение благодарности:** Отчет создан при финансовой поддержке ЮНФПА. Также выражаем благодарность коллегам из страновых офисов HelpAge и членам сети в Эфиопии, Кении, Малави, Молдове, Пакистане и Украине за помощь в проведении тематических исследований по странам, а также коллегам из региональных офисов в Иордании и Найроби за поиск вторичных данных и доказательств.

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения ЮНФПА, Организации Объединенных Наций или любой из ее дочерних организаций.

**HelpAge International - это глобальная сеть организаций, продвигающих право всех пожилых людей на достойную, здоровую и безопасную жизнь.**

## Принимая на себя основную тяжесть Воздействие COVID-19 на пожилых людей в Евразии и на Ближнем Востоке - выводы за 2020 год - Резюме

Опубликовано HelpAge International  
PO Box 70156, London WC1A 9GB, UK  
Tel +44 (0)20 7278 7778  
info@helpage.org  
**www.helpage.org**  
Registered charity no. 288180

Авторы: Камилла Уильямсон, Рэйчел Олбоун, Джорджина Вейтч, Флориан Юргенс, Флавия Гальвани, Джанет Даффилд, Александр Михновиц, Джемма Стовелл, Бриджит Слип и Эйдан Тимлин / HelpAge International

Редактор: Анжела Бертон  
Дизайн: TRUE [www.truedesign.co.uk](http://www.truedesign.co.uk)

Фото на обложке: Умм Имад, пожилая беженка, проживающая в секторе Газа. WSCR

 @HelpAge  HelpAge International

Авторские права © HelpAge International 2021  
Эта работа находится под лицензией Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License,  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Любые части этой публикации могут быть воспроизведены без разрешения в некоммерческих и образовательных целях. Пожалуйста, укажите ссылку на HelpAge International и отправьте нам копию или ссылку.

ISBN 978-1-910743-89-8



# Содержание

- 4 Резюме**
- 7 Введение**
- 9 Методология**
- 12 Контекст**
- 13** Готовность системы здравоохранения в регионе
- 13** Международные и национальные мероприятия
- 15** Экономические, социальные и политические последствия COVID-19
- 16 Пожилые люди в регионе**
- 17 Сбор официальных данных о пожилых людях во время пандемии COVID-19**
- 17** Системы наблюдения за общественным здоровьем, регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения
- 17** Данные, собранные национальными статистическими управлениями и агентствами ООН
- 18** Что собирают, а что не собирают
- 18** Вторичные данные
- 19** Рекомендации
- 20 Влияние COVID-19 на пожилых людей**
- 20** Здоровье и уход
- 21** COVID-19 у пожилых людей с сопутствующими заболеваниями и инвалидностью
- 25** Доступ к информации
- 25** Доступ к медицинским услугам и поддержке
- 26** Влияние на психическое здоровье и психосоциальное благополучие пожилых людей
- 27** Рекомендации
- 28** **Насилие, жестокое обращение и пренебрежение**
- 28** Свидетельства и данные о насилии, жестокое обращение и пренебрежении к пожилым людям во время пандемии
- 28** Повышенный страх насилия, жестокого обращения и пренебрежения среди пожилых людей
- 29** Изменения факторов риска во время пандемии
- 29** Поведение пожилых людей, ищущих помощи
- 30** Пожилые люди под наибольшим риском
- 30** Адекватность, актуальность и охват услуг по защите от насилия, жестокого обращения и пренебрежения
- 33** Рекомендации
- 34** **Обеспечение доходов и социальная защита**
- 34** Влияние COVID-19 на безопасность доходов пожилых людей
- 35** Мероприятия социальной защиты
- 37** Рекомендации
- 38** **Пожилые люди в гуманитарных и конфликтных ситуациях**
- 40** Рекомендации
- 41** **Голос, достоинство и права**
- 41** Доступ к информации
- 43** Голоса пожилых людей не слышны
- 44** Дискриминационные меры общественного здравоохранения по возрасту
- 44** Отказ в правах
- 45** Эйджизм и стигма
- 46** Рекомендации
- 47** **Заключение**
- 48** **Приложения**
- 48** Приложение 1: Включение пожилых людей в исследования COVID-19 агентствами ООН и НСУ
- 49** Приложение 2: Обследования COVID-19 - собранные данные, касающиеся пожилых людей
- 51** Приложение 3: Страны с планами гуманитарного и социально-экономического реагирования
- 52** **Сноски**

# Резюме

**Менее чем за год COVID-19 изменил наш мир и поставил перед странами по всему миру огромные проблемы. К концу 2020 года было зарегистрировано более 79,2 миллиона случаев COVID-19, а общее количество зарегистрированных смертей достигло 1,7 миллиона. Совершенно очевидно, что пожилые люди относятся к группам, наиболее подверженным риску серьезных заболеваний и смерти от COVID-19. Но косвенные последствия COVID-19 - и меры реагирования на него - также создают серьезные проблемы для пожилых людей и влияют на их благополучие, достоинство и права.**

HelpAge и ЮНФПА работают над выявлением воздействия COVID-19 на пожилых людей. В рамках глобального Меморандума о взаимопонимании между организациями, подписанного в 2020 году, HelpAge при финансовой поддержке ЮНФПА работала над сбором данных о том, как COVID-19 влияет на пожилых людей. Региональное отделение ЮНФПА для Европы и Центральной Азии также совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ, ЕЭК ООН, УВКПЧ и HelpAge инициировало трехлетнюю Совместную программу по проблемам старения для руководства совместными действиями в период

2020–2023 годов между учреждениями ООН и заинтересованными сторонами гражданского общества на региональном и национальном уровнях. Сотрудничество с правительствами стран Восточной Европы и Центральной Азии в целях повышения готовности и реагирования для снижения рисков для пожилых людей во время пандемии COVID-19, поддержки предоставления услуг здравоохранения и ухода за пожилыми людьми после пандемии и продвижения их прав человека.

В этом отчете представлен обзор новых выводов, полученных в результате исследований в различных условиях. Выводы и рекомендации предназначены для информирования HelpAge, ЮНФПА и других участников об усилиях по обеспечению того, чтобы меры реагирования и восстановления в полной мере включали пожилых людей, и чтобы они могли принимать полноценное участие в нашей работе по дальнейшему развитию.

В отчете представлено исследование, посвященное влиянию COVID-19 на пожилых людей в регионе Евразия и Ближний Восток (ЕМЕ). В нем представлены контекст и меры реагирования на пандемию в регионе, а также представлены результаты по ключевым тематическим областям, включая официальные данные о COVID-19 в регионе; здоровье и уход; насилие, жестокое обращение и пренебрежение; доход и социальная защита; пожилые люди в гуманитарных и конфликтных ситуациях; и голос, достоинство и права.



## Основные выводы из наших аналитических отчетов

### Официальные данные

Ограниченные данные и доказательства воздействия COVID-19 на пожилых людей доступны в регионе и во всем мире, включая влияние на пожилых женщин, пожилых мужчин и пожилых людей с ограниченными возможностями. Несмотря на риск того, что COVID-19 несоразмерно опасен для пожилых людей, данные и доказательства воздействия COVID-19 на пожилых людей доступны только для нескольких стран или носят эпизодический характер. Краткий обзор национальных систем данных, а также наличие и адекватность официальных данных для информирования о мерах реагирования на COVID-19 и выздоровлении пожилых людей в 10 странах ЕМЕ с низким и ниже среднего уровнем доходов подчеркивает эти пробелы. В то время как все страны региона публикуют данные об общем количестве случаев и смертей от COVID-19, только две трети публикуют данные с разбивкой по полу, а одна треть публикует данные с разбивкой по полу и возрасту.

### Здоровье и уход

В ходе пандемии во всем мире появились доказательства, демонстрирующие риски тяжелых заболеваний и смерти как для пожилых людей, так и для людей с сопутствующими заболеваниями, хотя по региону доступны ограниченные данные. Исследование, проведенное в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (MENA), показало, что до COVID-19 системы здравоохранения игнорировали потребности пожилых людей. Существующее бремя болезней в сочетании с отсутствием услуг и стрессами, связанными с COVID-19, может быть причиной высоких показателей психических заболеваний среди пожилых людей. Ситуация кажется особенно острой в Ираке, где 74 процента пожилых людей сообщают о том, что они постоянно испытывают беспокойство или тревогу. Кроме того, многие пожилые люди в регионе плохо осведомлены о том, где получить доступ к медицинским услугам при COVID-19.

### Насилие, жестокое обращение и пренебрежение

Хотя тщательных исследований насилия, жестокого обращения и пренебрежения в регионе ЕМЕ по-прежнему мало, очевидно, что неспособность пожилых людей спастись от насильника во время пандемии создала больше возможностей для такого обращения. В арабских государствах ОГО, опрошенные Структурой «ООН-женщины», сообщили о росте насилия в семье, и есть сообщения о прекращении предоставления услуг и систем поддержки для женщин. 84% женских ОГО, участвовавших в опросе, сообщили, что пандемия COVID-19 повлияла на них либо отрицательно, либо очень отрицательно.

### Гарантия дохода и социальная защита

Экономический кризис, связанный с COVID-19, прямо или косвенно влияет на безопасность доходов пожилых людей. В то время как 95 процентов пожилых людей в Европе и Центральной Азии (ЕЦА) имеют пенсию, это относится только к 27 процентам пожилых людей в арабских государствах. Даже до пандемии многие семьи испытывали финансовые трудности, а миллионы других людей оказались в нищете из-за COVID-19. Без надлежащей социальной защиты потеря рабочего времени, рабочих мест и доходов особенно беспокоит домохозяйства с ограниченными трудовыми ресурсами. В условиях роста бедности, уязвимости и неразвитости систем социальной защиты региональные ответные меры совершенно неадекватны.

*Продолжение далее*

## Ключевые результаты Продолжение

### Пожилые люди в гуманитарных и конфликтных ситуациях



Несмотря на то, что пандемия препятствует сбору данных в условиях чрезвычайных ситуаций, очевидно, что она повысила уязвимость людей в этих условиях. Некоторые меры контроля дискриминируют беженцев и приводят к неблагоприятным результатам - например, сирийские беженцы были обязаны соблюдать более длительный комендантский час и сталкивались с более жесткими ограничениями, чем другие жители в некоторых муниципалитетах Ливана, чтобы «предотвратить обострение и распространение Covid-19». Примерно 30 процентов пожилых женщин и мужчин сообщили, что не могут получить доступ к своим обычным лекарствам, при этом местные различия подчеркивают существующее неравенство в доступе к здравоохранению. Пандемия повлияла на доступ к пенсиям или выплатам в гуманитарных учреждениях.

### Голос, достоинство и права



Свидетельства и данные о влиянии COVID-19 на голос, достоинство и права пожилых людей крайне ограничены, и практически нет анализа того, как на права пожилых людей повлияли дискриминационные меры по возрасту, введенные во время пандемии. К ним относятся постоянное представление о пожилых людях как о «уязвимой группе» и узкое внимание к ответным мерам в области здравоохранения и социальной защиты, хотя они и необходимы. Правительства стран региона ввели возрастные меры общественного здравоохранения, чтобы ограничить передвижение пожилых людей на разных этапах пандемии. Механизмы и места для собраний пожилых людей были недоступны во многих местах из-за ограничений изоляции, влияющих на то, в какой степени пожилые люди могут участвовать в деятельности, связанной с голосом.



## Заключение и общие рекомендации

COVID 19 резко выявил неадекватность систем на местном, национальном и международном уровнях для удовлетворения потребностей и защиты прав пожилых людей, а также для эффективного повышения их устойчивости и поддержки во время кризисов. Пандемия пролила свет на качество, охват, адекватность и гибкость систем и высветила их недостатки во многих местах. Она также выявила и обострила глубоко укоренившийся эйджизм в наших обществах. Наши консультации с пожилыми людьми и сетью HelpAge в 2020 году привлекают внимание к острой необходимости принятия мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и восстановительных мер, которые уважают права, голос и достоинство пожилых людей.

COVID-19 - это громкий призыв. Нам нужны радикальные перемены, чтобы люди всех возрастов могли вносить свой вклад в выздоровление и участвовать в нем, гарантируя, что никто не останется позади. Пандемия демонстрирует важность финансирования и реализации целей в области устойчивого развития для построения устойчивых и справедливых систем и обществ для всех, включая пожилых людей. Это важно для того, чтобы все мы успешно справились от COVID-19, лучше двигались вперед и были готовы к будущему в стареющем мире.

**Правительства, международные партнеры и другие субъекты должны:**

- **Сосредоточиться на системах данных** на местном, региональном и международном уровнях, чтобы гарантировать, что они учитывают старение. Каждая заинтересованная сторона должна независимо оценить свою способность успешно производить жизненно важную информацию о пожилых людях во время пандемии и совместно с другими заинтересованными сторонами взять на себя обязательство улучшить концептуализацию, сбор, анализ, отчетность и публичное распространение своевременных данных, дезагрегированных по возрасту, полу и инвалидности.
- **Провести исследования и анализ данных**, чтобы понять краткосрочное и долгосрочное воздействие COVID-19 на здоровье пожилых людей, а также предоставить базу фактических данных для информирования усилий по укреплению систем здравоохранения и достижению действительно учитывающего возрастной охват ВОУЗ.
- **Собирать, анализировать и использовать данные о насилии, жестоком обращении и пренебрежении к пожилым людям** для информирования о мерах профилактики и реагирования. Необходимо разработать согласованные и всеобъемлющие рамки и руководство по сбору данных о насилии, жестоком обращении и пренебрежении к пожилым людям, чтобы обеспечить перекрестно сопоставимые и высококачественные данные.

- **Использовать импульс, порожденный COVID-19, для инвестирования и достижения всеобщей социальной защиты**, включая всеобщее пенсионное обеспечение и включение пожилых женщин и мужчин в деятельность по обеспечению доходов и занятости, в качестве важнейшего механизма смягчения воздействия кризиса на благосостояние людей и бедность и обеспечения всеобъемлющего и быстрого экономического восстановления.
- **Обеспечивать лидерство и активно признавать права и потребности пожилых людей в чрезвычайных ситуациях и реагировать на них.** Гуманитарные организации и правительства должны использовать общепринятые стандарты гуманитарной интеграции для разработки мер реагирования, которые охватывают пожилых людей, в том числе людей с инвалидностью.<sup>1</sup>
- **Призвать к созданию и принятию конвенции ООН о правах пожилых людей**, которая обеспечила бы окончательную универсальную позицию о том, что дискриминация по возрасту морально и юридически неприемлема, прояснила бы, как права человека применяются в пожилом возрасте, и направила бы правительства в отношении того, как выполнять свои обязанности по соблюдению этих прав.
- **Взаимодействовать со средствами массовой информации и лицами, формирующими общественное мнение, чтобы изменить представление общества о старении и пожилых людях в их семьях и сообществах.**

1. <https://spherestandards.org/coronavirus/>





Azzam al-Zubairi/DEC

Узнайте больше:

[www.helpage.org/bearing-the-brunt](http://www.helpage.org/bearing-the-brunt)

HelpAge International  
PO Box 70156, London WC1A 9GB, UK  
Tel +44 (0)20 7278 7778  
[info@helpage.org](mailto:info@helpage.org)  
[www.helpage.org](http://www.helpage.org)

 @HelpAge

 HelpAge International