



Agenda 2030

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el envejecimiento global

Este documento ha sido preparado para la red global HelpAge y las oficinas de HelpAge como un recurso introductorio sobre los vínculos entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la estrategia organizativa de HelpAge International 2020.

**HelpAge
International**

red global

Introducción

En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible 2015 de las Naciones Unidas, los líderes mundiales adoptaron un nuevo programa de desarrollo a 2030, que incluye un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para acabar con la pobreza, combatir la desigualdad y la injusticia y enfrentar el cambio climático en 2030. La visión de los ODS es un mundo que para el año 2030 ha alcanzado la pobreza cero, donde todas las personas pueden vivir dignamente durante toda su vida, exclusión, violencia y discriminación.

Estos ideales se conectan directamente a la Estrategia 2020 de HelpAge, con su propia visión de un mundo en el que todas las personas mayores puedan llevar una vida digna, segura y saludable. Este documento pretende mostrar hasta qué punto los ODS con su concepto central de “no dejar a nadie atrás” se refleja en los objetivos clave de la red global HelpAge. Se propone como un recurso introductorio para los miembros y socios para desarrollar sus procesos de incidencia en relación con los ODS. Esperamos que los miembros y socios de HelpAge puedan usar este documento de debate para dar forma a sus enfoques y prioridades en contextos nacionales específicos. Este documento inicial estará seguido por documentos temáticos y otras herramientas para apoyar nuestro compromiso con los ODS.

Los ODS tendrán un gran impacto en el pensamiento y la práctica del desarrollo hasta 2030, por lo que es importante saber cómo abordar los temas relevantes para el envejecimiento y las personas mayores. Para asegurarse de que las personas mayores no queden rezagadas, los datos deberán ser mejor recopilados y analizados, sus voces deberán ser escuchadas en la formulación y aplicación de políticas, y se deberán eliminar las prácticas discriminatorias que los excluyen de mecanismos de generación de recursos, teniendo así el derecho a un sistema pensional y asistencia sanitaria adaptado para cumplir sus necesidades. ¿Pero hasta qué punto cumplen estos requisitos los ODS?

En el proceso preparatorio de la cumbre de los ODS, se mencionó el envejecimiento de la población como un desafío al que debe responder la agenda posterior a 2015. Esto sólo se ha reflejado parcialmente en el documento final de la Agenda 2030, y debemos entender que, si bien podemos ver los impactos potenciales para las personas mayores en los ODS, éstos no necesariamente pueden ser reconocidos por la comunidad de desarrollo más amplia.



‘No dejar a nadie atrás’ - un tema clave de los ODS

Un enfoque basado en derechos está en el corazón de los ODS, con el compromiso básico de que nadie se quede atrás y el esfuerzo por llegar primero a los más desfavorecidos, los más alejados. Estos son conceptos clave para HelpAge, que nos proporciona la oportunidad de asegurar la inclusión de todas las personas mayores en la agenda de desarrollo de 2030. La idea de que “ningún objetivo debe cumplirse a menos que se cumpla para todos” está bien establecido en la retórica en torno a los nuevos objetivos. Esto significa asegurarse de que cada individuo alcance todos los derechos y oportunidades contenidos dentro de los ODS.

Es menos claro lo que esto significará en la práctica. Por ejemplo, algunas instituciones - incluyendo el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) reconoce la necesidad de establecer primero quién está siendo abandonado, dónde está y por qué está excluido. Para ello DFID dice que será necesario fortalecer la recolección y uso de datos desagregados y construir evidencias de lo que funciona con los grupos más desfavorecidos.²

Otra área clave identificada para asegurar que nadie quede atrás es el empoderamiento. Las voces de los más desfavorecidos deben ser escuchadas, ya sea en el diseño de las políticas y programas o en la etapa de entrega de servicios, así como en la rendición de cuentas de gobiernos y proveedores de servicios. Dentro de esto, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se han destacado como elementos clave del compromiso general con sociedades justas y democráticas para el desarrollo. Al mismo tiempo, se hace hincapié en la necesidad de cuestionar las normas sociales negativas y de reformar las leyes e instituciones discriminatorias.

Por último, si bien el crecimiento económico es una prioridad para la agenda de los ODS, el principio de “no dejar a nadie atrás” requiere que esto sea inclusivo para todos. En particular, las personas mayores y especialmente las mujeres mayores que se encuentran entre las más desfavorecidas. Lo mismo sucede con las instituciones y los sistemas políticos, con la protección social, los servicios básicos y la infraestructura, que deben ser accesibles a todos. El objetivo central de los ODM³ de reducir a la mitad la pobreza extrema, se logró mucho antes del plazo de 2015. Es importante reconocer que este logro ha beneficiado a muchas personas mayores, pero que muchas más pueden quedar “rezagadas”.

Si bien la Agenda 2030 es una agenda de desarrollo integrada, los siguientes ODS o metas globales tienen una relevancia particular para la red global de HelpAge, ya que se relacionan directamente con nuestras prioridades estratégicas establecidas en la Estrategia 2020:

1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos
5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
10. Reducir la desigualdad en y entre los países
11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
16. Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas.

Estructura del documento de debate

El resto del documento de debate se organiza en cuatro partes temáticas que reflejan las prioridades estratégicas de HelpAge. El mundo que queremos ver es uno donde cada persona mayor, independientemente de donde viva, puede decir:

“Tengo los ingresos que necesito”

“Disfruto de la mejor salud y calidad de vida posible”

“Estoy a salvo y seguro, libre de discriminación y abuso”

“Mi voz es escuchada”

Los ODS también tienen una relevancia particular para otras tres áreas clave de nuestro trabajo que también están incluidas en este documento de debate:

Urbanización

Gestión de Riesgo de Desastres

Sistemas de datos que incluyen a las personas mayores

Cada sección del documento sigue el mismo formato: se establece el objetivo estratégico de HelpAge, se define la posición de HelpAge sobre el objetivo y se identifican los ODS relevantes. Cuando sea apropiado, también se incluye información sobre las metas e indicadores asociados con los ODS específicos. Esto es seguido por una breve discusión sobre la posición de HelpAge.



Tengo los ingresos que necesito

Posición de HelpAge

- La protección social apoyada por los ODS debe basarse en los derechos, ser universal y apoyar a las personas mayores.
- Las pensiones de vejez son un componente clave de la protección social permanente.
- Las personas mayores tienen derecho a un trabajo equitativo, decente y adecuadamente remunerado.

¿Qué dicen los ODS?

ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

Meta 1.1 Para 2030, erradicar la pobreza extrema para todas las personas en el mundo, actualmente medida por un ingreso por persona inferior a 1,25 dólares de los Estados Unidos al día.

Meta 1.2 Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.

Meta 1.3 Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, para 2030, lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables.

Los Indicadores identificados para medir estos objetivos destacan específicamente que deben desglosarse por edad.

Otros ODS que son relevantes incluyen:

ODS 5 Lograr la igualdad entre los géneros que incluye la meta 5.4 Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social.

ODS 8 Promover el trabajo decente para todos que incluye la meta 8.5 lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor; y la meta 8.8 Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores.

ODS 9 Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación, que incluye la meta 9.3 sobre el acceso a los servicios financieros.

ODS 10 Reducir la desigualdad en y entre los países, que incluye la meta 10.4 Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad.

¿Qué dice HelpAge?

El ODS 1 “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo” hace que este sea el principal objetivo, y la experiencia adquirida en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) sugiere que recibirá una atención especial. Acogemos con beneplácito la inclusión implícita del envejecimiento en las dos primeras metas y sus indicadores con la especificación de que ambos deben desagregarse por edad; y el hecho de que la protección social (como parte esencial de asegurar que los mayores tengan los ingresos que necesitan) también aparece de manera prominente bajo este objetivo. Su inclusión en una serie de objetivos también destaca el hecho de que la protección social contribuye a una gama más amplia de resultados, no sólo la pobreza, sino la salud, el empleo, la reducción del hambre, el trabajo decente, la paz y la justicia.

La protección social estaba ausente de los ODM, por lo que su reconocimiento bajo el ODS 1 sobre la pobreza señala un cambio significativo en la comprensión de cómo la protección social contribuye a la reducción de la pobreza. La referencia específica a los niveles de protección social también proporciona un punto de entrada para nuestro enfoque estratégico en las pensiones. Los niveles de protección social se definen en la recomendación 202 de la OIT como un conjunto de garantías de seguridad social que proporcionan seguridad básica de ingresos y acceso a la asistencia sanitaria a lo largo de todo el ciclo vital⁴. Este marco de un conjunto de beneficios que apoyan a las personas en diferentes etapas de su vida proporciona un mayor alcance de la discusión política sobre la vejez y las pensiones, que cuando la protección social se define en una red de seguridad residual para los más pobres.

El concepto de niveles de protección social también está respaldado por varios instrumentos de derechos humanos y pone énfasis en la universalidad, que apoya la defensa de HelpAge hacia pensiones sociales universales o casi universales. Las pensiones de vejez son un componente clave de la protección social y han sido comúnmente un primer paso hacia un sistema más amplio.

La inclusión de la protección social bajo el objetivo de la igualdad es también positiva. Sin embargo, la redacción de la meta 1.3 sugiere que la atención debería centrarse en «los pobres y los vulnerables», lo que podría contradecir el espíritu de los niveles de protección social poniendo el foco en una «red de seguridad». Desafiamos la idea de que la protección social consiste en ayudar a un grupo pequeño y residual de personas pobres. Para HelpAge, la protección social consiste en compartir el riesgo entre las sociedades en su conjunto, en lugar de concentrar los recursos limitados sólo en las personas más pobres.

La protección social también debe abordarse en el contexto más amplio de la seguridad de los ingresos y las oportunidades económicas para las personas mayores. Los ODS, aunque reconocen la necesidad de abordar la desigualdad de ingresos y se comprometen a apoyar el empleo de los jóvenes y el empoderamiento de las mujeres, ignoran las estrategias de subsistencia, así como las capacidades productivas y el potencial de otros grupos de edad, incluidas las personas mayores. Esto es una omisión significativa, ya que metas como la 2.3 sobre duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, no se logrará sin atender las necesidades de la creciente proporción de pequeños agricultores que son personas mayores.



Disfruto de la mejor salud y calidad de vida posibles

Posición de HelpAge

- Acogemos con beneplácito la inclusión de un objetivo específico de asegurar vidas saludables y bienestar para todos en todas las edades.
- Apoyamos firmemente la ambición de lograr la cobertura universal de salud, el acceso a servicios sanitarios de calidad y el acceso a medicamentos esenciales seguros, eficaces, de calidad y asequibles para todos.
- Los indicadores para monitorear la cobertura universal de salud deben rastrear los elementos de acceso y de protección de riesgos financieros e incluir a personas de todas las edades.
- El concepto de “mortalidad prematura” (morir antes de los 70 años), viola los derechos de las personas mayores. Seguiremos luchando contra este objetivo discriminatorio.⁵
- Acogemos con beneplácito la inclusión de las personas mayores en la meta para poner fin a la malnutrición, pero los indicadores que lo acompañan deben incluir a las personas mayores, así como a las niñas y las mujeres más jóvenes.
- La responsabilidad por el cuidado de las personas mayores debe ser compartida entre las familias, los proveedores profesionales y los gobiernos, siendo esta última la prioridad en el desarrollo de los sistemas de atención.
- Para las personas mayores, el acceso a la atención a largo plazo es una parte integral de la cobertura universal de salud.

¿Qué dicen los ODS?

ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

Meta 3.3 Para 2030, poner fin a las epidemias del SIDA, la tuberculosis, la malaria y las enfermedades tropicales desatendidas y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.

Meta 3.4 Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.

Meta 3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el

acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos..

Meta 3.c Aumentar sustancialmente la financiación de la salud y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

Meta 5.4 Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país.

Otros ODS que son relevantes incluyen:

ODS 2 Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible y sus metas asociadas 2.2 – Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

¿Qué dice HelpAge?

Acogemos con aprobación el enfoque mucho más amplio de la salud en los ODS que los ODM y, en particular, la inclusión de un objetivo específico (ODS 3) centrado en la salud, para garantizar vidas saludables y promover el bienestar en todas las edades. La amplia gama de objetivos que abordan el espectro de enfermedades y los sistemas e infraestructuras necesarios para garantizar la salud y el bienestar también marcan un paso adelante. Si bien apoyamos firmemente la inclusión de una meta sobre las ENT (3.4), su enfoque en la reducción de la “mortalidad prematura” (muerte antes de los 70 años) plantea un reto para la inclusión de las personas mayores afectadas por las ENT. Las respuestas de las políticas y los programas deben abordar la prevención, el diagnóstico, el tratamiento y la atención a través del curso de la vida.

Las personas mayores también se ven afectadas por enfermedades transmisibles sufriendo así una “doble carga” de enfermedad. En respuesta al VIH, la meta 3.3 incluye a personas de todas las edades, pero el único indicador de los ODS para el VIH se centra en nuevas infecciones, poniendo en riesgo de exclusión de los servicios cruciales de tratamiento, atención y apoyo a personas mayores que han vivido con VIH y utilizado terapia antirretroviral (ART) durante muchos años.

El enfoque en la cobertura universal de salud en los ODS ofrece una oportunidad para abordar una gama de barreras que enfrentan las personas mayores para acceder a los servicios de salud y atención, desde la atención primaria hasta la atención a largo plazo. Sin embargo, la cobertura universal de salud no se logrará para las personas mayores si los esfuerzos se guían por los dos indicadores de la meta. Las primeras vías de acceso a los servicios, incluyendo el tratamiento para la hipertensión y la diabetes, son dos preocupaciones clave de salud para las personas mayores.

Cuando se extraen datos de las Encuestas Demográficas y de Salud de la USAID o de las encuestas STEPS de la

OMS, hay información limitada sobre personas mayores. Las encuestas de Demografía y Salud normalmente excluyen a las mujeres de 50 años o más y los hombres de 55 o 60 años o más; Y la orientación de la OMS sugiere la inclusión de personas hasta los 69 años en el caso de STEPS. Lo que esto significa es que estas encuestas no rastrean si la cobertura es universal. El segundo indicador mide «la proporción de la población con grandes gastos, dentro de los hogares, en temas de salud como parte del gasto total». Al centrarse en las dificultades financieras a nivel de los hogares, el indicador no proporcionará ninguna información sobre el acceso a los servicios de salud a nivel individual e intrafamiliar. La falta de información a nivel individual dificultará el monitoreo del acceso de las personas mayores y la protección de los riesgos financieros para asegurar que no queden rezagados en los esfuerzos por lograr la cobertura universal de salud.

Los sistemas de salud y asistencia en los países de ingresos bajos y medianos no satisfacen adecuadamente las necesidades cada vez más complejas de salud y atención social de las personas a medida que envejecen. Es necesario prestar mayor atención a la prestación de servicios de salud y de atención a nivel comunitario, de manera más integrada, garantizando una atención continua a las personas mayores en lugares cercanos a su lugar de residencia. La meta en el reclutamiento, desarrollo, capacitación y retención de la fuerza de trabajo de salud ofrece la oportunidad de abordar esto, si se enfoca en el nivel primario. Sin embargo, la capacitación sobre la salud de las personas mayores sería una de varias prioridades en competencia y el indicador para esta meta no rastreará la capacitación de los trabajadores de salud.

En muchos países de ingresos bajos y medios, los sistemas de atención aún no existen y el cuidado de las personas mayores es proporcionado por otras personas mayores, en particular las mujeres de más edad, por las familias y las comunidades. La meta 5.4 sobre el reconocimiento y la valoración de la atención no remunerada, incluidas las políticas de protección social, debería apoyar un mayor reconocimiento del papel de las mujeres y los hombres mayores que prestan atención. El objetivo incluye la promoción de la responsabilidad compartida dentro de la familia y el hogar, pero no con los gobiernos. Esto corre el riesgo de que las responsabilidades de cuidado sigan cayendo sobre las familias y las comunidades, y de nuevo en particular sobre las mujeres, en lugar de enfatizar que los gobiernos también deben priorizar el desarrollo de sistemas de atención.



Estoy seguro, libre de discriminación y abuso

Posición de HelpAge

- La implementación de los ODS debe reconocer diferentes formas de violencia y abuso, desde lo financiero hasta lo sexual y lo físico, o el descuido; Una variedad de perpetradores (incluyendo miembros de la familia); y la victimización de las mujeres y hombres mayores.
- La violencia contra la mujer debe ser abordada para todas las mujeres durante toda su vida, reconociendo particularmente la prevalencia de la violencia doméstica.
- Deben abolirse las leyes, políticas o prácticas que discriminan en función de la edad (como las edades obligatorias de jubilación o los límites de edad para tratamientos de salud).
- La recopilación de datos, los servicios de prevención y apoyo y los sistemas de justicia deben abordar todas las formas de violencia dirigidas a mujeres y hombres de edad avanzada.

¿Qué dicen los ODS?

La libertad de la discriminación se aborda en una serie de ODS:

ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

Meta 5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.

Meta 10.3 Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir la desigualdad de resultados, incluso eliminando las leyes, políticas y prácticas discriminatorias y promoviendo legislaciones, políticas y medidas adecuadas a ese respecto.

Meta 16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

¿Qué dice HelpAge?

Las medidas adoptadas para lograr los ODS sobre las desigualdades podrían contribuir a la meta de HelpAge de que todas las personas mayores estén libres de discriminación si se reconoce y se toma en serio la naturaleza compleja de la discriminación en la vejez. Esta es una tarea importante, ya que el “viejismo” sigue sin ser reconocido o tolerado, y a menudo se trata de manera diferente a otras formas de discriminación. La discriminación por edad puede ser compleja. Las personas mayores pueden ser discriminadas por diferentes razones, por ejemplo debido a su edad, género, estado civil. También pueden ser sometidos a discriminación múltiple; Las viudas mayores por ejemplo, pueden experimentar discriminación basada en su género, edad y estado civil.

En muchos ordenamientos jurídicos se prohíbe la discriminación por motivos de edad, género o raza, aunque algunas formas de discriminación continúan exentas dentro de la ley, en particular en el empleo y en el acceso a los servicios, por ejemplo en la asistencia médica y los servicios financieros, donde una edad determinada impone límites en el acceso a los servicios. A medida que las personas envejecen, el impacto acumulativo de años continuos de discriminación, especialmente para las mujeres, puede tener una marca mucho mayor.

Por consiguiente, las medidas adoptadas por los ODS para hacer frente a la discriminación por motivos de edad deberían permitir, por ejemplo, que las leyes y políticas no discriminen a las mujeres (como algunas políticas de pensiones) y abolir leyes, políticas o prácticas discriminatorias por edad como el límite de edad para tratamientos médicos); Y también revisar las leyes, políticas y programas que excluyen a las personas mayores, por ejemplo legislación sobre violencia doméstica o programas de respuesta humanitaria.

Los ODS identificados aquí tienen cierta relevancia para el objetivo de HelpAge en relación con la discriminación, la violencia y el abuso. Por ejemplo, decimos que cuestiones como la violencia contra la mujer tienen que ser abordadas a lo largo de la vida y que debe centrarse más en la violencia a la que están sometidas en la esfera pública y privada, en el hogar y en la comunidad o en el cuidado, así como la violencia estructural y las prácticas nocivas como las relacionadas con la brujería.

Si bien las cuestiones pertinentes se destacan a través de los ODS, existen limitaciones desde la perspectiva de las personas mayores. Por ejemplo, el ODS 5.2 pide la eliminación de la violencia contra todas las mujeres y niñas, pero las dos principales fuentes de datos⁶ no están disponibles para cada país y son limitadas por edad.⁷

Los ODS sólo contribuirán a nuestro objetivo si la recolección de datos incluye a personas mayores; y si los servicios de prevención y apoyo a las reformas del sistema de justicia abordan todas las formas de violencia e incluyen a las personas mayores.

Las políticas nacionales de implementación de los ODS también deben reconocer diferentes formas de abuso, desde lo económico, emocional, psicológico, sexual y lo físico, o el descuido. Puede haber una serie de perpetradores, desde niños, adultos hasta estafadores. Las víctimas pueden ser tanto hombres como mujeres. El “viejismo” también puede conectarse con la violencia basada en género, con el envejecimiento como motor principal. Al formular políticas y leyes sobre la violencia, el abuso y la negligencia hacia las personas mayores, los tomadores de decisiones se enfrentarán al desafío de lograr un equilibrio entre la autonomía personal y el derecho de las personas a tomar decisiones sobre sus propias vidas, incluso peligrosas. Protección contra la violencia, el abuso y la negligencia.



Mi voz se escucha

Posición de HelpAge

- Los mecanismos de rendición de cuentas deben ser accesibles para todos y se necesitan medidas especiales para garantizar que se escuchen las voces de los ciudadanos más vulnerables y marginados.
- Los responsables de la toma de decisiones deben ser conscientes de los derechos de las personas mayores y de las exclusiones a las que se enfrentan, para ser proactivos en permitir que sus voces sean escuchadas y su participación significativa en la toma de decisiones y el debate público.

¿Qué dicen los ODS?

La voz se aborda en una serie de objetivos ODS:

Meta 5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública.

Meta 10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición.

Meta 16.7 Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.

¿Qué dice HelpAge?

Creemos que la “voz” consiste en corregir los desequilibrios de poder dentro de las sociedades y fortalecer la capacidad de las personas mayores para expresar sus puntos de vista, llevando a una mayor inclusión en la toma de decisiones e influencia sobre las prioridades de las políticas gubernamentales. Ayudar a las personas mayores a entender que tienen derechos humanos y responsabilidades es fundamental para fortalecer sus voces. Sin embargo, los instrumentos convencionales de voz y empoderamiento -la información y la comunicación- están a menudo fuera del alcance de las personas mayores, en particular de las mujeres mayores.

Además, permitir a las personas mayores analizar sus problemas y convertirse en defensores de sus derechos es sólo una de las facetas del fortalecimiento de la voz. Los portadores de derechos deben saber sobre los derechos de las personas mayores y las exclusiones que experimentan. Los mecanismos de rendición de cuentas son necesarios y deben ser accesibles a los ciudadanos mayores para que la sociedad civil y el gobierno interactúen.

Nos hubiera gustado que los ODS mejoren los procesos de rendición de cuentas para los grupos marginados, como las personas mayores. Por ejemplo, el indicador 5.5.1 (proporción de puestos ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales y los gobiernos locales) se refiere a los puestos oficiales en el parlamento, el gobierno, las instituciones públicas o las empresas, que están fuera del alcance de la gran mayoría de las mujeres mayores. Los indicadores son igualmente limitados y tienen poco que decir acerca de los procesos de inclusión y participación que son críticos para fortalecer la voz de los grupos ignorados y la rendición de cuentas de los responsables nacionales de la toma de decisiones a estos grupos, incluyendo a las personas mayores. A partir de nuestro propio trabajo en el campo del monitoreo de personas mayores y de la experiencia de las Asociaciones de Personas Mayores tanto en Asia como en África, HelpAge tiene conocimiento práctico de modelos de compromiso que son altamente efectivos para promover la inclusión y participación de las personas mayores.⁸ Nos gustaría ver esos modelos reconocidos, siendo utilizados y desarrollados a través de procesos derivados de la implementación de todos los ODS, y en particular los ODS 5.5, 10.2 y 16.7.

Otras áreas de trabajo de HelpAge

Además de las cuatro prioridades estratégicas de HelpAge, los ODS también son relevantes para otras tres áreas de nuestro trabajo: Urbanización, Reducción del Riesgo de Desastres (DRR) y sistemas de datos que incluyen a las personas mayores. Éstos se tratan en las páginas siguientes.



Urbanización y personas mayores

Posición de HelpAge

- Si queremos cumplir el compromiso de no dejar a nadie atrás, es esencial que las personas mayores tengan voz, participen en consultas sobre iniciativas de planificación urbana e influyan en las decisiones sobre los desarrollos urbanos que afectarán sus vidas.
- La planificación urbana debe apoyar la creación de espacios y comunidades que sean acogedores, caminables y de uso mixto, bien mantenidos y diseñados, sintiéndose seguros en todo momento.
- El transporte público seguro, asequible y accesible y las formas no motorizadas de viajes, como caminar y andar en bicicleta, son esenciales para la inclusión de las poblaciones urbanas mayores.
- Se deben proteger y promover las oportunidades de subsistencia disponibles para las personas mayores en las ciudades, en particular las actividades informales en la calle.
- Es esencial la inclusión de las personas mayores en la capacidad de recuperación y respuesta ante desastres en las ciudades y el apoyo a las personas mayores desplazadas.
- Los esfuerzos para reducir la contaminación atmosférica y cambiar las malas dietas y los estilos de vida sedentarios que conducen a mayores índices de ENT deberían ser prioridades de salud pública urbana.

¿Qué dicen los ODS?

ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Meta 11.2 De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las

personas en situación de vulnerabilidad, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

Meta 11.7 De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

¿Qué dice HelpAge?

Con casi dos de cada tres personas mayores viviendo en ciudades y casi 300 millones de personas mayores en ciudades en países de bajos y medianos ingresos, la urbanización tiene consecuencias para las personas mayores en términos de salud, seguridad de ingresos, resiliencia y acción social colectiva para lograr cambios políticos y sociales. Los ODS piden una urbanización inclusiva para todos; esto debería permitir a las personas mayores tener acceso a un transporte público seguro y asequible y disfrutar de espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles. Para lograrlo deben poder participar en las consultas de planificación y toma de decisiones, particularmente en relación con el diseño del espacio público, la vivienda y el transporte público y así garantizar que los espacios urbanos funcionen para todos a lo largo de sus vidas. Lograr la agenda de “*No dejar a nadie atrás*” nos obliga a seguir haciendo hincapié en la importancia de ciudades que sean inclusivas, seguras, resistentes y sostenibles para todas las personas a medida que envejecen.

La implementación práctica del ODS 11 fue parcialmente tratada en la Nueva Agenda Urbana acordada en la conferencia Habitat III en octubre de 2016.⁹ La Nueva Agenda Urbana aboga fuertemente por la inclusión de las personas mayores en todas las etapas de planificación y toma de decisiones y demanda acciones de respuesta en términos de edad y género. También destaca una serie de políticas y perspectivas que más ampliamente protegen y promueven los derechos en la edad avanzada en entornos urbanos. Sin embargo, tanto la Nueva Agenda Urbana como los ODS presentan serios vacíos en relación con las personas mayores. Por ejemplo, quisiéramos que tanto los ODS como la Nueva Agenda Urbana presten

más atención al impacto de las ENT en las zonas urbanas; la falta de resaltar el impacto de la contaminación atmosférica sobre la salud y la mortalidad es un tema de especial preocupación para las personas mayores en las ciudades. Además, dada la realidad de la pobreza para muchas personas mayores de la ciudad, las limitadas oportunidades de subsistencia disponibles para las personas mayores en las ciudades, en particular las actividades informales basadas en la calle, deben ser mejor reconocidas y apoyadas tanto por los ODS como por la Nueva Agenda Urbana. Además, en reconocimiento de la creciente incidencia de las crisis humanitarias que tienen lugar en las zonas urbanas, el 60% de los refugiados y el 80% de los desplazados internos que viven actualmente en zonas urbanas, nos encontramos ante un desafío para las áreas urbanas; vemos un desafío para los actores humanitarios en desarrollar nuevos enfoques en las zonas urbanas; necesitan llegar de manera urgente a las áreas con frecuencia marginadas y relacionarlos efectivamente con servicios y sistemas esenciales incluidos los mecanismos de protección social y el tratamiento y manejo de las ENT. Estos temas tienen que hacer parte de la defensa de HelpAge en relación con los ODS en el futuro.

Junto con los gobiernos nacionales, la Nueva Agenda Urbana reconoce el papel clave de los gobiernos locales y municipales en la implementación del cambio. Las poblaciones urbanas tienen una potencial influencia para lograr un cambio progresivo que puede conducir al adelanto a nivel nacional, y el potencial de acción colectiva de las poblaciones urbanas mayores debe ser aprovechado.



Reducción del riesgo de desastres, resiliencia y respuestas humanitarias

Posición de HelpAge

- El diseño e implementación de estrategias adaptables, sostenibles y basadas en la resiliencia para la reducción del riesgo de desastres debe reflejar la rápida transición demográfica a un mundo envejecido.
- Las metas para acabar con la desnutrición, abordar las enfermedades no transmisibles y la salud mental y combatir la violencia contra la mujer deben tener en cuenta las situaciones humanitarias y de recuperación.
- Debemos destacar la incidencia y abordar las causas de la violencia contra las personas mayores en situaciones de conflicto.

¿Qué dicen los ODS?

Si bien no existe un solo ODS dirigido a la ayuda humanitaria o la RRD, una serie de ODS cubren temas relevantes:

ODS 1 En pobreza, con la meta 1.5 fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres económicos, sociales y ambientales, no hay ninguna mención explícita sobre personas mayores.

ODS 2 hambre cero, meta 2.2 poner fin a todas las formas de malnutrición, incluyendo a las personas mayores, así como la meta 2.4 asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres.

ODS 3 en salud y bienestar en su meta 3.4 reducir la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.¹⁰

ODS 5 igualdad de género en su meta 5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas.

ODS 13 acción por el clima tiene varias metas sobre el fortalecimiento de la resiliencia humana y la capacidad de adaptación a los peligros relacionados con el clima y los desastres naturales, así como capacidad, políticas y medidas institucionales. No hay referencias a personas mayores.

¿Qué dice HelpAge?

Los ODS están destinados a apoyar el desarrollo sostenible a largo plazo y no tienen la intención de actuar como un marco humanitario. Sin embargo, en parte se trata de reducir el riesgo y aumentar la resiliencia, y los ODS deberían abordar la protección de las personas de todas las edades frente a los desastres y el aumento de los riesgos, tratándolo como un tema de derechos y alineado con el compromiso de no dejar a nadie atrás.

Los ODS se comprometen a garantizar la coherencia con las normas y compromisos de derecho internacional, incluidos los principios del derecho internacional humanitario. También existe un proceso formal de colaboración para asegurar que exista un puente entre los indicadores de los ODS y los indicadores para medir los resultados del Marco de Acción de Sendai 2015-2030, un plan global para la gestión y reducción del riesgo de desastres que identifique críticamente a las personas mayores como uno de sus grupos de interés. Si bien ningún ODS se ocupa de la ayuda humanitaria o de una gestión más amplia de los desastres, algunas de las metas son pertinentes, tal como se ha señalado anteriormente, y el reto futuro consiste en garantizar la aplicación de los compromisos asumidos en función de la edad. La colaboración exitosa entre los ODS y los procesos de monitoreo del Marco de Sendai también funcionaría en beneficio de las personas mayores y tendría impactos positivos para las personas y entornos en los que HelpAge trabaja en RRD y programas humanitarios.



Sistemas de datos que incluyen a las personas mayores

Posición de HelpAge

- Se deben abordar los vacíos en los datos para medir el impacto de los ODS en las personas mayores.
- Los límites de edad superiores que excluyen a las personas mayores deberían eliminarse de las encuestas internacionales.
- Es necesario actuar con los organismos nacionales e internacionales para influir en el diseño, recopilación, análisis, presentación de informes y la utilización de los datos de las encuestas.
- Los datos deben, como mínimo, desagregarse por edad, género, discapacidad y ubicación.
- Debemos estimular un debate más amplio sobre los supuestos utilizados para medir la pobreza de los hogares y la vejez.

¿Qué dicen los ODS?

ODS 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Meta 17.18 De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.

¿Qué dice HelpAge?

Los sistemas de datos no son aptos para el propósito en el mundo envejecido de hoy. Los datos sobre las personas mayores no se recopilan o, cuando existen, no se analizan, se notifican ni se utilizan en su totalidad, lo que genera graves vacíos en la información para la formulación de políticas y la planificación. Los ODS han sido acompañados por un llamado a la “revolución de datos”, reconociendo que se necesita una acción concertada en todos los niveles del sistema de datos, desde la recolección hasta la utilización y de todas las partes interesadas, para mejorar la calidad y la gama de datos. La magnitud del reto de mejorar los datos sobre el envejecimiento y las personas mayores es inmensa.

La edad debe tenerse en cuenta como una cuestión transversal en todas las metas. En la práctica, si bien los ODS incorporan 22 metas que nombran directamente a las personas mayores como un grupo o las incluyen indirectamente al referirse a “todas las personas”, “todas las edades” o “universales”, sólo ocho indicadores requieren desagregación por edad. La probabilidad es que estos ocho indicadores también se desagreguen por

género y, de los ocho, sólo tres serán probablemente desagregados por discapacidad.

Además, no está claro cuál será el nivel de desagregación por edades para los ocho indicadores en cuestión, ¿será un solo grupo de 60 años en adelante, o desagregación por un solo año o por grupos de edad? Este es un tema crítico, ya que las necesidades de las personas en diferentes momentos de la vida varían enormemente y los encargados de adoptar decisiones deben planificar para satisfacer las necesidades de las poblaciones envejecidas en toda su diversidad. Como mínimo, HelpAge desea que los datos sobre personas mayores se desagreguen en cohortes de cinco años. El Grupo de Expertos Interinstitucional sobre los ODS es responsable del marco de indicadores que se utiliza para medir los progresos en la aplicación de los ODS entre los Estados Miembros de las Naciones Unidas. El marco de indicadores se revisará en 2020 y 2025. Estas revisiones presentarán oportunidades críticas de influencia para HelpAge en términos de resaltar los vacíos de datos sobre las personas mayores y las opciones para cerrar esas brechas, por ejemplo, la eliminación de los límites de edad y una mejor desagregación de los datos.

Existen también problemas metodológicos con las medidas de pobreza mencionadas en los ODS, de las cuales la más fundamental es que la medición se basa en el uso de encuestas de ingresos y gastos de los hogares. Las encuestas de hogares pueden dar alguna indicación de si las personas mayores viven en hogares pobres o no pobres, sin embargo, tienen limitaciones. En primer lugar, no pueden decirnos si, como individuos, reciben su

parte justa de los ingresos en un hogar dado. En segundo lugar, si las personas mayores parecen ser más o menos pobres que el promedio, se ha demostrado que son muy sensibles a las suposiciones utilizadas en el análisis de la pobreza, particularmente en torno a las necesidades de consumo de las personas de diferentes edades y economías de escala a nivel de hogar. Hasta la fecha ha habido un debate limitado y no hay consenso sobre los supuestos que deberían utilizarse para medir la pobreza de la vejez en los países de ingresos bajos y medianos.¹¹

Como resultado, existe el riesgo de que el análisis de la pobreza desagregado por edad llevado a cabo en el marco de los ODS conduce a conclusiones incorrectas sobre las personas de edad que son menos pobres que el resto de la población, lo que puede dar lugar a que las personas de edad tienen una menor prioridad en la formulación de políticas. En la práctica, necesitamos un enfoque más multidimensional para evaluar la pobreza o la seguridad de los ingresos de las personas mayores. En esencia, se trata de encontrar datos para responder a preguntas como: ¿Las personas mayores tienen un ingreso individual, ya sea por trabajo, pensiones o ahorros? ¿Es adecuado? Si no, en qué medida la familia llena ese vacío? ¿Este apoyo permite a las personas mayores vivir con autonomía y dignidad? Para un ejemplo de cómo se han explorado estas preguntas en la práctica, consulte nuestro informe Trabajo, familia y protección social: *Seguridad de la vejez en Bangladesh, Nepal, Filipinas, Tailandia y Vietnam*¹²

Conclusión

HelpAge acoge en general el enfoque más universal e inclusivo establecido los Objetivos de Desarrollo Sostenible - 2030 en comparación con los ODM. La inclusión explícita de las personas mayores en los compromisos mundiales para poner fin a la pobreza, garantizar la salud de las personas de todas las edades y apoyar un enfoque de aprendizaje a lo largo de toda la vida es una evolución positiva. El proceso de los ODS ofrece un mecanismo para resaltar políticas y temas de relevancia para las personas mayores y hacer que los gobiernos tengan en cuenta la inclusión del envejecimiento y de las personas mayores en las políticas, programas y presupuestos. Al mismo tiempo, no podemos ignorar la realidad de que la promesa de los ODS y algunas de sus metas no siempre se refleja en la ambición de los indicadores que los acompañan para medir la implementación, por ejemplo, límites de edad superior para la desagregación de datos, límites impuestos por concepto de mortalidad prematura y sobre la medición de la pobreza. La implementación de los ODS será la prueba ácida del éxito o fracaso de la Agenda 2030.

Como red global de HelpAge nos comprometemos a vigilar el monitoreo de la implementación de los ODS y a trabajar juntos para asegurar que la visión de “no dejar a nadie atrás” se haga realidad para todas las personas mayores. Hacemos esto reconociendo que la adhesión a los compromisos establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es voluntaria para los Estados Miembros. A diferencia de una convención de la ONU, la Agenda 2030 no es un tratado internacional vinculante. Las mujeres, los niños y las personas con discapacidad ya cuentan con la protección de los convenios de las Naciones Unidas por sus derechos. Si no se implementan los ODS, todavía gozan del apoyo de un tratado internacional. Las personas mayores no tienen esta protección. Por eso, además de abogar por la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, HelpAge continuará abogando por una Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas Mayores. Las personas mayores no merecen menos.

Notas

1. <http://un.org/sustainable-development/development-agenda> is the link to the main SDG document, and <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/> is the link to the related indicators.
2. www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/582315/Data-disaggregation-action-plan-Jan-2017.pdf
3. Millennium Development Goals, the predecessors to the Sustainable Development Goals.
4. ILO. 'Recommendation No. 202 – Social Protection Floors Recommendation,' 2012. www.ilo.org/dyn/normlex/en
5. We recognise that the indicator associated with this target has had the upper age limit removed but the target itself remains problematic.
6. National surveys and Demographic Health Surveys.
7. Demographic Health Surveys are typically age-capped and many national surveys do not include questions on violence against women and girls.
8. www.helpage.org/what-we-do/older-citizen-monitoring
9. <http://habitat3.org/>
10. See above p.7 for HelpAge's position on this target.
11. See, for example, Priebe, Jan, and Fiona Howell. *Old-Age Poverty in Indonesia: Empirical Evidence and Policy Options – A Role for Social Pensions*, 2014 and Knox-Vydmanov, Charles, Aura Sevilla, and Daniel Horn. *The Feasibility of a Universal Social Pension in the Philippines*. Quezon City, 2017.
12. Knox-Vydmanov, C. (2016), *Work, family and social protection, Old age income security in Bangladesh, Nepal, the Philippines, Thailand and Vietnam*, Chiang-Mai: UNFPA and HelpAge International.

Para más información sobre el trabajo de HelpAge International y la Agenda 2030 - Objetivos de Desarrollo Sostenible por favor contactar:

Verity McGivern, *Directora Incidencia de la Agenda 2030*
verity.mcgivern@helpage.org

HelpAge International es una red global de organizaciones que promueven el derecho de todas las personas mayores a llevar una vida digna, segura y saludable.

HelpAge International
PO Box 70156
Londres WC1A 9GB, UK
Tel +44 (0)20 7278 7778
info@helpage.org
www.helpage.org

Registro no. 288180

Traducido por: Ángela Sanabria González

Diseñado por TRUE www.truedesign.co.uk



@HelpAge



HelpAge International

@HelpAge International

Copyright © HelpAge International 2017

Este trabajo se encuentra bajo una licencia Creative Commons Attribution- Licencia Internacional No Comercial 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>

Cualquier parte de esta publicación puede ser reproducida sin permiso con fines no lucrativos y educativos. Por favor, mencione claramente a HelpAge Internacional y envíenos una copia o enlace.

ISBN 978-1-910743-28-7