

Информационный бюллетень №2, сентябрь 2017

Проект “СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ”



СОДЕРЖАНИЕ

Краткое описание проекта	3
Партнеры проекта.....	4
Целевые села проекта.....	5
Компонент 1 – Оказание помощи уязвимым домохозяйствам.....	6
• Оказание помощи уязвимым домохозяйствам путем предоставления кур-несушек с курятниками и политуннелей.....	6
• Конференция групп самопомощи по обмену опытом.....	9
• История успеха - Тонна овощей из одного парника.....	11
Компонент 2 – Юридическая помощь.....	12
• Органограмма: Модель оказания правовой помощи в сообществах.....	15
• Круглый стол и ток-шоу помогли решить земельные проблемы местных жителей.....	16
• История успеха «Земельный участок».....	17
• История успеха «Социальное пособие для шестерых детей».....	18
• Поддержка малообеспеченных семей при аренде земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий.....	19
• Нормативные правовые акты для социально уязвимых категорий населения.....	20

Данный информационный бюллетень публикуется в рамках проекта «Сокращение бедности в Центральной Азии» при финансировании Big Lottery Fund. Филиал ХелпЭйдж Интернэшнл в Кыргызстане несет ответственность за содержание опубликованных статей, что не обязательно отражает взгляды Big Lottery Fund.

Краткое описание проекта

Проект «Сокращение бедности в Центральной Азии» реализуется в Кыргызстане и Таджикистане с июля 2015 г. совместными усилиями Age International, ХелпЭйдж Интернэшнл и СКС Баткен при финансовой поддержке Big Lottery Fund. Длительность проекта – 3 года.

Ожидаемые результаты проекта:

Результат 1: Обеспечить 500 многопоколенческих домохозяйств производством продуктов питания и снабжением продовольствием за счет устойчивого обеспечения средств к существованию и улучшения садоводства.

Результат 2: 20 сообществ расширят доступ к информации, юридическим консультациям и поддержке параюристов через группы самопомощи для того, чтобы реализовать свои права и улучшить доступ к пенсиям и пособиям, в том числе к пенсиям по инвалидности и социальным выплатам;

Результат 3: 20 ГСП и партнеры проекта совместно разработают политику доступа сообщества к требуемым ресурсам для обеспечения устойчивых средств к существованию; местные и национальные правительственные органы приложат усилия для реализации этой политики на практике.

Целевые группы:

- 20 ГСП, 40 параюристов, органы местного самоуправления, советы аксакалов и женсоветы, а также около 160 соцработников.

Бенефициары проекта:

- 500 многопоколенческих домохозяйств (в среднем по 5 человек на домохозяйство) приблизительно составляют 2500 прямых бенефициаров, лица в возрасте около 80 лет из 20 целевых сообществ (4 человека в каждом сообществе) и около 134 420 косвенных бенефициаров (общее население 20 сел).

Ключевые партнеры проекта:



Донор: Big Lottery Fund (Великобритания)



Эйдж Интернэшнл



ХелпЭйдж Интернэшнл Кыргызстан



Сельская консультационная служба - Баткен

СКС Баткен

Местные партнеры, участвующие в реализации проекта:



Agency of Development Initiatives (ADI)



Общественный фонд «ЛАРК-Кадамжай»



INTRAC
Международный учебный и исследовательский центр НПО

Целевые села проекта

Баткенская область Кыргызской Республики:

Баткенский район Баткенской области:

- Аильный аймак (АА) Төрт-Гүл, село Чоң-Талаа;
- АА Дара, село Жаңы-Жер;
- АА Кара-Бак, село Кызыл-Бел;
- АА Ак-Татыр, село Ак-Татыр;
- АА Ак-Сай, село Ак-Сай;
- АА Ак-Сай, село Үч-Дөбө;
- АА Ак-Сай, село Көк-Таш;
- АА Самаркандек, село Самаркандык;
- АА Самаркандек, село Жаңы-Бак;

Лейлекский район Баткенской области:

- АА Кулунду, село Интернационал;
- АА Кулунду, село Раззаков;
- АА Кулунду, село Ак-Арык;
- город Исфана, село Чимген.

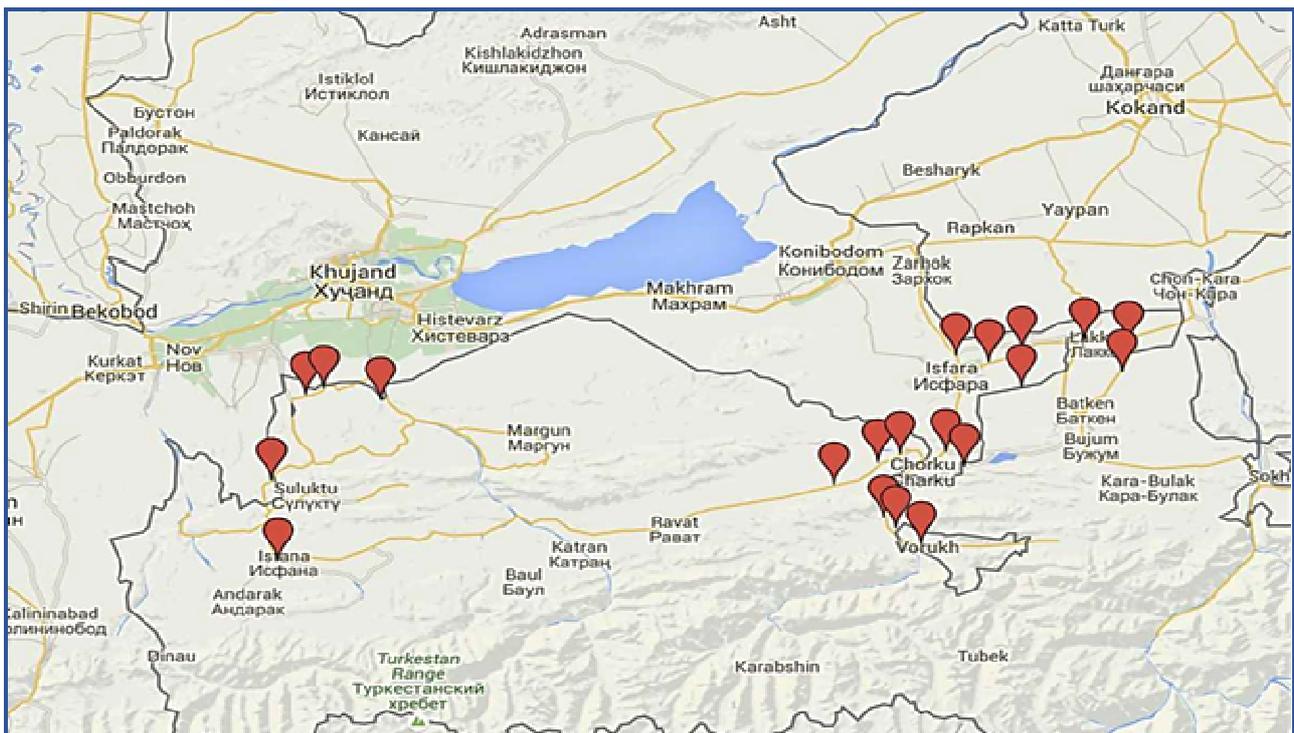
Согдийская область Республики Таджикистан:

Исфаринский район:

- Жамоат Шахрак, село Матпари;
- Жамоат Лаккон, село Лаккон;
- Жамоат Кульканд, село Кульканд;
- Жамоат Чильгази, село Чильгази;
- Жамоат Сурх, село Сурх;
- Жамоат Ворух, село Ворух.

Джаббар-Расуловский район:

- Жамоат Хаёти Нав, село Коргончо.



КОМПОНЕНТ 1

Оказание помощи уязвимым многопоколенческим домохозяйствам

Оказание помощи уязвимым домохозяйствам путем предоставления кур-несушек с курятниками и политуннелей.

В проекте участвуют 500 домохозяйств. Из них 320 получили кур и 180 получили политуннели. Из них 175 домохозяйств в таджикских селах и 325 в кыргызских селах.

Птицеводство



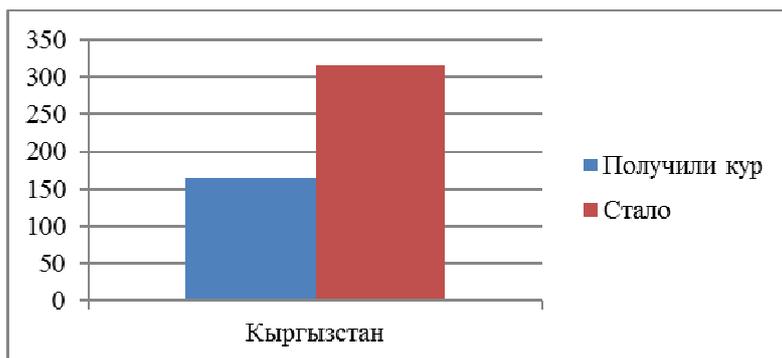
В рамках проекта, начиная с августа 2016 года по март 2017 года поставлялся корм для кур, обогащенный витаминами и минералами. В целом за 7 месяцев было роздано 100 тонн 800 кг корма. После завершения корма за счет проекта, домохозяйства без особых проблем перешли к самофинансированию. Домохозяйства с начала 2017 года продавали излишки яиц после употребления. В среднем домохозяйства, получающие 14 яиц, употребляют 1/3, а остальные

продают, и на вырученные деньги покупают другие продукты питания, такие как масло, сахар, макароны, мясо, курицу и т.д. Таким образом, домохозяйства имеют возможность разнообразить рацион питания.

Из получивших по 15 голов несушек, на конец второго года, 2,5% домохозяйств, в среднем увеличили на 8 голов и у 4% вылупились цыплята. Таким образом, данные домохозяйства, поняв важность птицеводства в домашних условиях, довели количество от 15 до 22 кур. См. таблицу и диаграмму увеличения кур по домохозяйствам и селам.

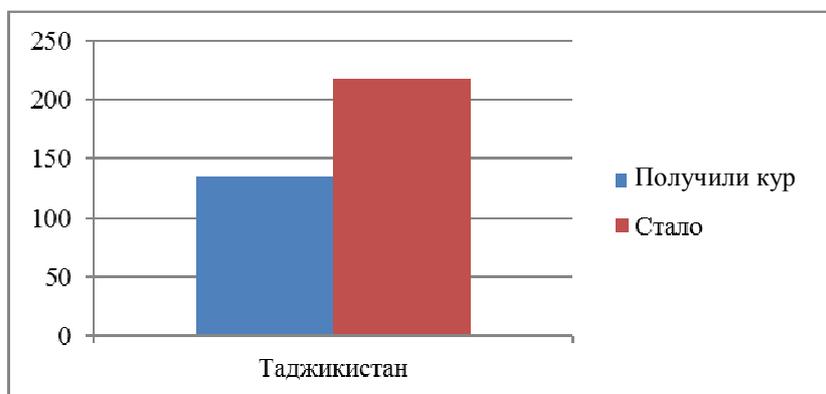
Кыргызстан

ФИО	Село	Получили кур	Добавили кур	Стало
Акматова Жамиля	Ак-Сай	15	10	25
Зулпукарова Марапат	Ак-Сай	15	10	25
Халбаева Саламат	Ак-Сай	15	8	23
Бостонова Салима	Ак-Сай	15	7	22
Жолдубаева Бактыгуль	Ак-Сай	15	12	25
Отбасаров Тажибай	Жаңы-Бак	15	7 куры	22
Назарбекова Бурул	Жаңы-Бак	15	5 куры	20
Карабаев Манап	Жаңы-Бак	15	3 куры	18
Максутов Мусабек	Ак-Татыр	15	6 цыплят	21
Зулпукарова Майрам	Уч-Добо	15	5 цыплят	20
Кошбаков Салайтдин	Чимген	15	80 цыплят	95
Итого		165	153	316



Таджикистан

Домохозяйство	Село	Было	Добавили	Стало
Саидов Сабыр	Сурх	15	12 цыплят	27
Назимбаева Мастура	Ворух	15	10 цыплят	25
Васеитов Асанбай	Ворух	15	9 цыплят	24
Бабоева Алима	Лаккон	15	10 цыплят	25
Исроилов Зиябидин	Лаккон	15	10 цыплят	25
Разаева Мунира	Лакон	15	8 цыплят	23
Бабоев Назорбой	Чилгез	15	5 цыплят	20
Файзиева Соадат	Кулкент	15	11 цыплят	26
Имонова Шарафат	Кулкент	15	8 цыплят	23
Итого		135	83	218



Политуннели



Домохозяйства, получившие политуннели, на первый год получили семена томатов и огурцов за счет проекта. На второй год домохозяйства приобрели семена сами. В основном приобрели семена на местных рынках. Некоторые домохозяйства сумели получить семена со своего урожая.

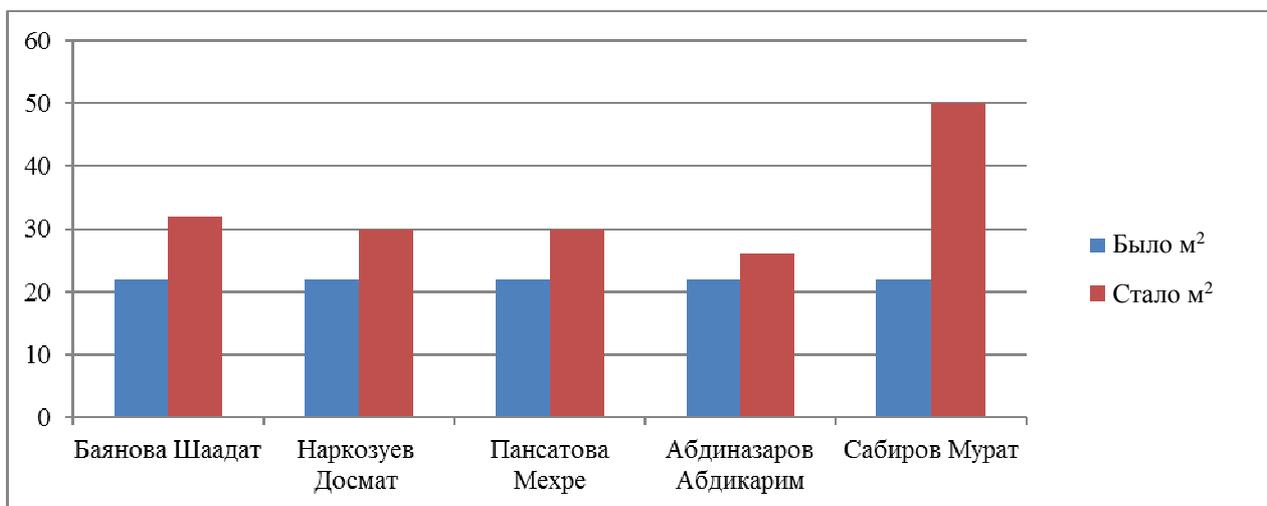
В среднем, домохозяйства получили за сезон по 300 кг. томата и 400 кг. огурцов. Но были случаи, когда получали некоторые домохозяйства по 500 кг томата и 600 кг огурцов. В целом, домохозяйства употребляют 1/3 урожая сами, включая консервацию на зиму, а излишек продают, и на вырученные деньги покупают другие

продукты питания, такие как масло, сахар, макароны, мясо, курицу и т.д. Таким образом, домохозяйства имеют возможность разнообразить рацион питания.

Труд и польза первого года эксплуатации политуннелей дали импульс дальнейшему развитию - некоторые домохозяйства внесли свою лепту в развитие тепличной культуры, разнообразив виды культуры и расширив политуннели в среднем до 8 м².

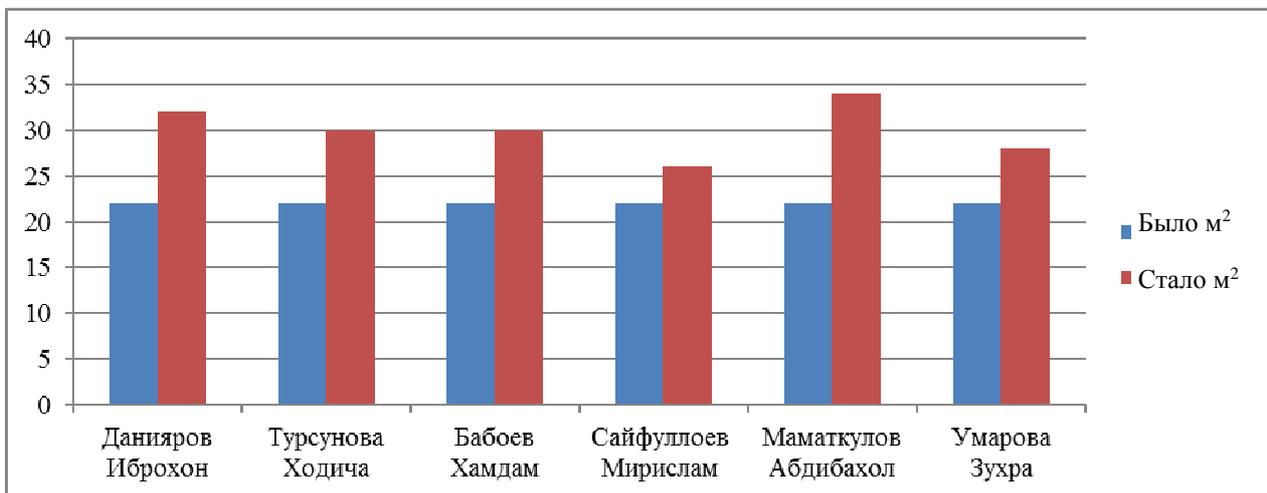
Кыргызстан

Домохозяйство	Село	Было м ²	Расширили м ²	Стало м ²
Баянова Шаадат	Үч-Дөбө	22	10	32
Наркозуев Досмат	Интернационал	22	8	30
Пансатова Мехре	Интернационал	22	8	30
Абдиназаров Абдикарим	Кызыл-бел	22	6	26
Сабилов Мурат	Жаны-Бак	22	28	50



Таджикистан

Домохозяйство	Село	Было м ²	Расширили м ²	Стало м ²
Данияров Иброхон	Лаккон	22	12	32
Турсунова Ходича	Чилгез	22	8	30
Бабоев Хамдам	Чилгез	22	8	30
Сайфуллоев Мирислам	Чилгез	22	4	26
Маматкулов Абдибахол	Кулкент	22	12	34
Умарова Зухра	Кулкент	22	6	28



Мониторинг пожилыми людьми



С сентября 2016 по февраль 2018 года, т.е. в течение 18 месяцев был запланировано исследование «Мониторинг пожилых людей» (ОСМ) в 20 пилотных приграничных кыргызских и таджикских селах. Целью мониторинга является определить характеристику уязвимости бедных домохозяйств, основываясь на систематических доказательствах; содействовать развитию как

государственных стратегий, так и стратегий гражданского общества по сокращению бедности и уязвимости бедных домохозяйств.

В конце июня 2017 года были собраны данные исследования за период сентябрь 2016 год – июнь 2017 год и переданы. В середине августа социологическая компания подготовила промежуточный отчет об исследовании за данный период, а 12 сентября провели встречу МПЛ. Встреча прошла с участием соцработников соответствующих Айыл Окмоту, членов фокус-групп из 20 пилотных сел и мобилизаторов. На встрече презентовали промежуточные результаты МПЛ за предыдущие 10 месяцев. Кроме презентации результатов мониторинга, участники узнали о роли и влиянии МПЛ из опыта других стран. Всего приняли участие 55 человек.

Конференция групп самопомощи по обмену опытом

24 мая успешно прошла конференция, посвященная обмену опытом лидеров ГВП Баткенской области и Согдийской области в рамках проекта «Сокращение бедности в Центральной Азии» ХэлпЭйдж Интернэшнл. Мы выражаем огромную благодарность лидерам ГВП и мобилизаторам, которые стали очень важной частью этого события. По результатам первого и второго года проекта, 16 лидерам ГВП была вручена грамота «Лучший лидер». Данное мероприятие показывали на Баткен ТВ и Исфара ТВ. В рамках нашего проекта в 2016 году 500 уязвимые домохозяйства в 20 селах (13 сел Кыргызстана и 7 сел Таджикистана) получили политуннели и трехмесячных цыплят-несушек. Они также выращивают другие культуры. Постепенно домохозяйства, которые понимают пользу кур и политуннелей, начали расширять и увеличивать количество кур. На конференции лидеры и мобилизаторы кыргызских и таджикских ГВП обменивались опытом и давали друг другу советы. Следующую конференцию мы планируем провести весной в г. Исфара.



На конференции по обмену опытом лидеры групп взаимопомощи показали урожай уязвимых домохозяйств Исфаринского района

Слово участникам конференции:



Куканова Ажар, с. Чон-Талаа

Я хочу поделиться с вами своим опытом в деятельности по проекту «Сокращение бедности в ЦА». В прошлом 2016 году, построив политуннель, посея зелени и ее подбор для меня были затруднительны. Причиной затруднения стало задержка при раздаче семян для посева. Но я, в свою очередь, решила время зря не терять, а то, что дал проект, я посеяла осенью. От политуннеля я получила достаточный урожай,

мы использовали урожай для пропитания семьи, а то, что осталось, я продала на рынке. На вырученные деньги купила продукты питания для своей семьи. В этом году в политуннеле я посеяла овощи и фрукты и получаю прибыль, продавая односельчанам.

Хочу выразить благодарность специалистам проекта и пожелать им успехов в работе.

Пахырова Гулайым, село Кок-Таш

Мне 72 года. В семье нас 8 человек, из них 4 внука на моем попечении. При постройке политуннеля и посеве у нас проблем не было, и, несмотря на то, что мне немало лет, парник стал для меня увлечением. Следуя инструкциям агротехников, я получила довольно-таки хороший урожай. Я поделилась с соседями, своими детьми, внуков прокормила, а то, что осталось, законсервировала на зиму. В этом году я продолжаю выращивать овощи-фрукты. Выражаю благодарность, что не забываете про пожилых людей и помогаете. Успехов в работе!



Абдикарим Абдиназаров, село Кызыл-Бел

Для нас помощь в рамках проекта принесла большое облегчение, особенно тем, у кого дети находятся на заработках. Нас обеспечили продуктами питания, такими как яйца, томат, огурцы, а что касается пожилого населения, для них это стало своего рода работой - они трудятся и забывают про свои болезни и проблемы. А еще помимо этого, нас поощряли за хорошую работу грамотами. Я думаю, это станет для нас большим стимулом. Мы хотим поблагодарить всех специалистов и руководителей данного проекта.



Райымбердиева Шахсанам, село Самаркандек

Реализация данного проекта принесла нам много облегчений, он вносит свой вклад в каждую семью. В начале мы получили кур и теплицы, но из-за того то, что мы не владели инструкцией по агротехнике, были затруднения. Но при помощи полевых специалистов, участвуя в семинарах, мы получили много знаний в этой области. По сей день, мы получаем от специалистов



советы и предложения по ведению хозяйства. Спасибо проекту и специалистам.



**Бобоев Хамдам,
село Чилгез**

Мне эта теплица очень нравится и помогает. Я за зиму, выращивая зелень, получил выручку в размере 1142 сомони (8000 сом). В этом году я посадил саженцы на участке земли 0,20 Га, а также выращиваю саженцы томата и получаю от них прибыль на сегодняшний день. Мои знакомые, которые оценили мой успех, тоже начали реализовывать саженцы и получать от них доход, и еще планируют на зимний период.

**Тухсонова Сурое,
село Ворух**

Мы создали группу взаимопомощи, провели собрание, переговорили и решили помочь очень уязвимой женщине, которая осталась одна, потеряла своего единственного сына, у нее пропал интерес к жизни. Мы ее взяли к себе, решили увлечь ее чем-то. Теперь у нее уже свое хозяйство, она разводит кур, собирает яйца и также продает их. А еще нам понравились семинары про правильное здоровое питание.



**Махмудов Умар,
село Сурх**

Мы организовали фонд, поступления используем для критических случаев, например, если кто-то заболел или если не будет денег на корм. Это хозяйство хорошо для пожилых - для нас это интересное времяпровождение. Мы также перестали просить денег у детей на свои нужды.



История успеха «Тонна овощей из одного парника»

Досмату Наркозуеву 74 года. Он пенсионер, живет в селе Интернационал Лейлекского Района Баткенской области. Всю свою жизнь до пенсии он работал учителем и занимался хозяйством на своем участке, и, конечно, не накопил большого состояния, чтобы прожить безбедную старость. Поэтому в 2016 году он был одним из тех, кто был выбран социальной службой для получения парников от HelpAge. Его трудолюбие, опыт и находчивость позволили ему превратить маленький парник площадью 22 м² в успешный проект.

В марте 2016 года он посадил в парнике первые саженцы. Правильный уход и забота о растениях дали отличный результат, и в мае он уже снял первый урожай огурцов. Помидоры созрели в июле. Сначала урожай поступал на семейный стол, потом образовались излишки, которые семья продала и заработала 4000 сомов.

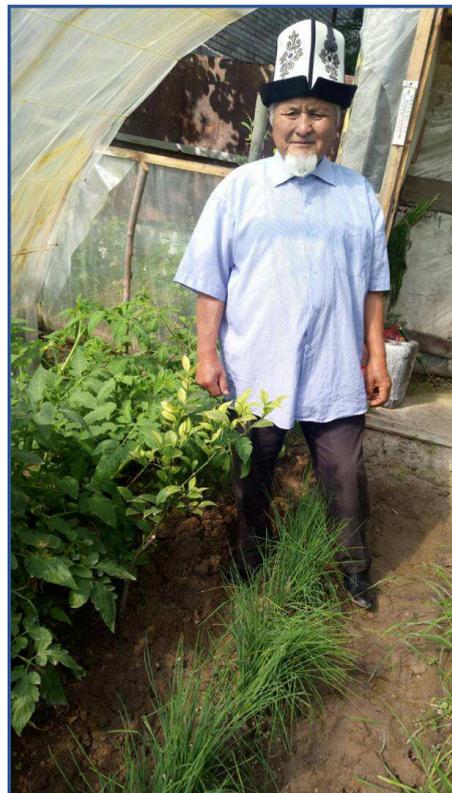
Кроме того, урожая помидоров и огурцов хватает, чтобы отправлять часть внукам, которые живут в столице – г. Бишкеке. Семья Досмата заготавливает консервированные

овоши на зиму. Парник работает круглый год, ведь трудолюбивый хозяин отапливает его зимой. В своем селе Досмат – первый, кто установил в парнике печку и отопление, чтобы свежие овощи были на столе круглый год.

Выращенные им помидоры достигают по весу 1 кг – такие крупные плоды редко увидишь в местном сухом горном климате. Общий вес урожая, выращенного в парнике, превысил 1 тонну.

В начале 2017 года Досмат снова купил семена, вырастил саженцы у себя дома в баночках из-под сметаны и посадил в парнике. Нового урожая осталось ждать лишь несколько недель.

«Мы начали реализовать проект по строительству парника в прошлом году. С марта прошлого года мы начали сажать помидоры. Кроме помидоров мы также посадили лимоны, укроп и джусай, лук и редиску. Мы получили хороший урожай, часть которого мы употребили сами, а часть нам удалось продать. В этом году мы посадили эти же культуры, а также посадили культуры для семян. Мы употребляем витамины, содержащиеся в зелени и в зимнее время. Зимой мы топим печку для поддержания нормальной температуры, это особенно важно для лимонов.»



Досмат Наркозиев, 74 года

Я хотел бы выразить благодарность организации, которая начала реализовывать этот проект, благодаря которому мы улучшили питание и питание наших внуков. Сыновья и дочери наши в миграции, и мы стараемся поддержать наших внуков и дать им трудовое воспитание. Наши внуки с большим интересом помогают нам, узнают, когда надо сажать семена, когда пропалывать, добавлять удобрения, поливать, бороться с вредными насекомыми, пользоваться химикатами. Они растут с нами, получая наш опыт и знания. Я думаю, наш проект очень успешный, так как мы получаем хорошие результаты. Кроме того, группы пожилых людей, вовлеченные в проект, обмениваются опытом между собой. Я еще раз хотел бы поблагодарить организацию за этот проект, так как это реальная помощь уязвимым слоям населения. Желаю больших успехов в делах».

КОМПОНЕНТ 2

Юридические консультации уязвимым жителям при поддержке параюристов через группы самопомощи

Общая цель компонента проекта: Повышения уровня жизни многопоколенных семей в отобранных сообществах Кыргызской Республики и Республики Таджикистан и руководствуясь мероприятиями, предусмотренными в рамках Проекта «Сокращение бедности в Центральной Азии» (далее по тексту «Проект»), которые осуществляются партнерами Проекта, в том числе ЛАРК Кадамжай.

Роль ЛАРК Кадамжай в Проекте состоит в исполнении Компонента Проекта «Оказание правовой помощи сообществам» и в целях достижения данной цели в проведении следующих мероприятий:

Встречи в сообществах. Было проведено 60 встреч в 20 сообществах (по три встречи в каждом селе по состоянию на конец августа 2017 года), их них 39 единиц в 13 пилотных селах Кыргызской Республики и 21 единиц в 7 селах Республики Таджикистан.

Данные встречи в сообществах были проведены в 2 районах Баткенской области Кыргызской Республики (Баткенский и Лейлекский) и 2 районах Согдийской области Республики Таджикистан (Исфаринский и Дж-Расуловский) по выявленным пара-юристами актуальным в данных пилотных селах темам/проблемам.

На встречах в сообществах приняли участие 1360 человек, из них 895 женщин, что составляет 67% от общего количества участников, и 468 мужчин - 33% от общего количества



участников.

Рейтинг тематик на всех встречах в целевых сообществах показал, что лидирующее место занимают темы, связанные с земельными правоотношениями (8 ВС, 40% от всего объема ВС): правовые особенности владения земельной долей, уточнение их нахождения (каком контуре и границы (вопросы межевания/индивидуализации земельной доли), вопросы государственной регистрации земельных участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). Следующие в рейтинге составляют темы, связанные с вопросами назначения и получения пенсии и пособия (30%) и вопросами получения гражданства (выход и прием гражданства).

Если посмотреть рейтинг тематик в целевых сообществах, то анализ показывает, что самыми актуальными темами выступают это три темы: земельные вопросы, правовые основы назначения социальных государственных пособий и пенсий, а также вопросы получения и выхода из гражданства. При этом чаще всего данной проблемой страдают именно уязвимые слои населения, что возможно продиктовано бедностью, низкой правовой грамотностью, отсутствием возможности к доступу к информации, к юридической помощи и т.д. Большинство участников встреч в сообществах признались, что после собрания начали по-другому смотреть на то, как им реализовывать свои права и отстаивать свои интересы в рамках закона.

Так же положительной стороной проведенных встреч в сообществах является возможность на месте дать устную юридическую консультацию по легко разрешимым вопросам. Так после завершения встреч в сообществах, юристы оставались и предоставляли местным жителям квалифицированную юридическую помощь с целью правового просвещения, увеличения знаний законов и прав для обеспечения своей правовой безопасности.

Следует отметить, что в результате проведенных Встреч в сообществах, уже имеются первые успешные истории, которые показывают действенность этого вида правовой помощи.

С начала запуска правового компонента проекта, юристами Проекта предоставлено **101 письменных консультаций (89 единиц правовой помощи в виде индивидуальных письменных консультаций и 12 разработок документов)** за которыми обращаются местные жители сообществ, после проведения Встреч в сообществах, и это свидетельствует о наличии у них актуальных правовых проблем, и это является воздействием проведенных этих встреч в сообществах. Следует отметить, что наблюдается тенденция увеличения обращений за получением правовой помощи. Это свидетельствует о повышении осведомленности среди местных жителей пилотных сел о возможности получать на бесплатной основе консультативно-юридическую помощь от пара-юристов (на уровне сообществ) и о действенности получения квалифицированной юридической помощи от юристов проекта, к примеру, когда узнают жители друг от друга, когда он добился решения вопроса, то есть имеется налицо результативность, то другие жители тоже начинают обращаться («сарафанное радио»).

Индивидуальная поддержка домохозяйств. Из 101 правовых консультаций оказано в КР – 80 единиц правовой помощи (80% от общего числа единиц ПК) и 21 единица в РТ (20% от общего числа ПК).

Следует отметить, что по анализируемому виду правовой помощи, в основном обращаются многодетные матери, разведенные женщины, оставшиеся одни со своими детьми, то есть оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, которые являются наиболее уязвимыми и практически беззащитными, и не способными обеспечить должный доступ к правосудию, ввиду нехватки денежных средств и возможностей, а также ЛОВЗ, пожилые люди, особенно женщины пенсионного возраста, которые не могут позволить оплатить квалифицированную юридическую помощь, оказываемые частными юристами и адвокатами.

По письменным консультациям целевые группы обращаются через пара-юристов и через устные обращения во время проведения Встреч в сообществах.

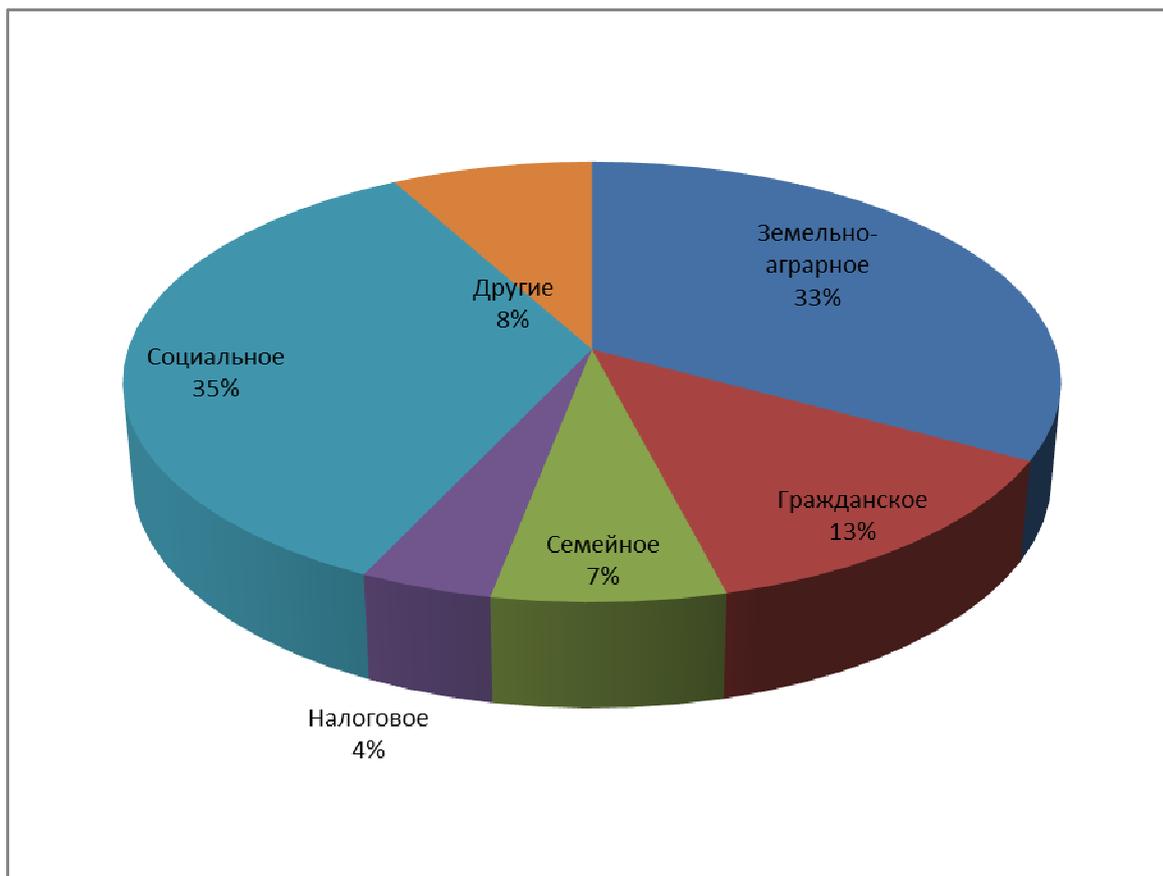
Разработанные для граждан письменные консультации, с помощью которых граждане смогут решить проблемы самостоятельно, так как в этих консультациях указываются способы и алгоритмы действий по решению проблем. Таким образом, «письменная консультация» является одним из правовых инструментов с помощью которой граждане решают спорные вопросы, либо наоборот предоставляется им возможность избежать совершения каких-либо юридических ошибок, то есть направлена на предотвращение/профилактику правонарушений. Особенность данной услуги в том, что идет четкая фиксация на бумаге юридического сведения; гражданин получает грамотно составленный юридический документ, который предоставив в компетентные органы, может решить проблему самостоятельно, за исключением сложных запутанных дел, где требуется участие квалифицированного юриста.

Гендерный анализ по данному виду правовой помощи показывает, что 72 женщин обратилось за получением письменных консультаций, что в процентном соотношении составляет 71% от общего количества единиц анализируемой услуги. Это связано, с тем, что активно обращаются женщины по вопросам, связанных по решению социальных и семейных вопросов, таких, как выплата ежемесячных социальных пособий на детей и малоимущим слоям, по вопросам выдачи Свидетельств о рождении на детей, которые своевременно не получили, получение пособий на детей, взыскание алиментов, получение гражданства и по земельным вопросам и т.д.

Согласно статистике из базы данных услуг, наибольший объем количества обращений членов целевых сообществ по анализируемому виду услуг составляет по вопросам социальной защиты (по 35% от общего количества услуг по данному виду услуг), по земельному праву и другому праву (по 33% соответственно), по вопросам, связанные с

гражданскими правоотношениями (по 13%). Следует заметить, что имеются обращения и по семейному праву (7%) и налоговому праву (4%).

№ п/п	Отрасль права	общее к-во	%
1	Земельно-аграрное	29	33%
2	Гражданское	12	13%
3	Семейное	6	7%
4	Налоговое	4	4%
5	Социальное	31	35%
6	Другие	7	8%
Итого		89	100%

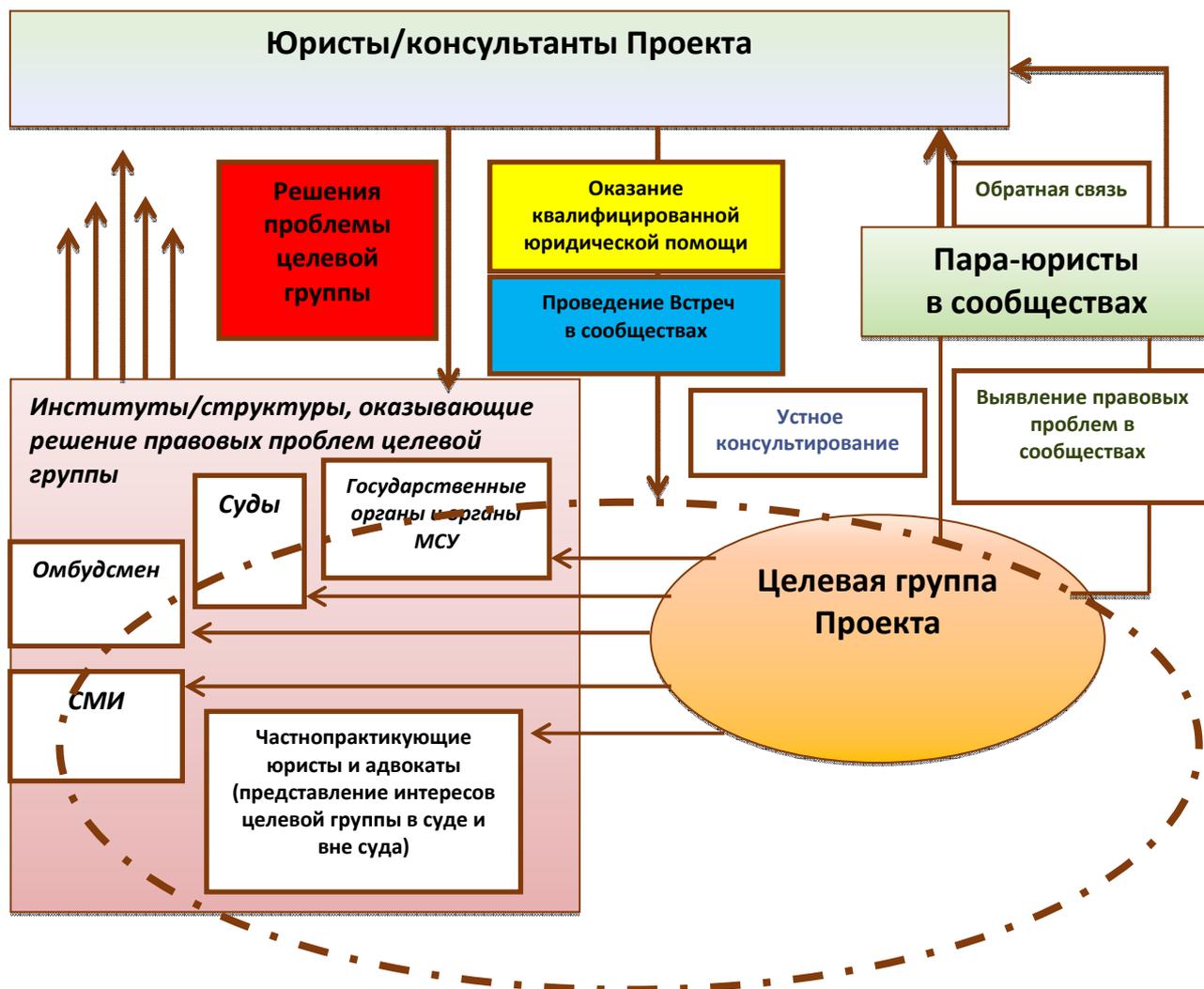


Источники возникновения проблем

Анализ источников возникновения правовых проблем целевых групп, отображенных в базе данных индивидуальных услуг (ПК и РД) показал, что самой наиболее распространенной причиной обращений среди граждан пилотных сел к юристам является незнание своих прав сельскими жителями в области гражданских, семейных, социальной защиты, как незнание прав на получение социальных пособий, земельных и аграрных правоотношений при возникновении, изменений и прекращения прав на земельные участки.

По удельному весу распространенности источников возникновения причин обращений среди граждан следующую группу составляют неправомерные действия государственных органов (районных управлений социального развития) и органов МСУ вследствие превышения или ненадлежащего выполнения полномочий (отказа), или бездействия, установленных законодательством нарушающих охраняемых законом права и интересы граждан.

Органограмма: Модель оказания правовой помощи в сообществах



Круглый стол и ток-шоу помогли решить земельные проблемы местных жителей



границы земельных участков. Поэтому

5 июля в Баткене прошел круглый стол на тему «Правовые проблемы определения границ земельных наделов для сельскохозяйственных угодий в селе Чимген лейлекского района». Жители, которые получили земли во время земельной реформы в 90-х, не могут пользоваться своими наделами, так как эти земли пользуются другими лицами. Чтобы реализовать права на свои земли, сельчане должны предъявить государственные акты о праве на землю. Однако у них имеется только решение местного Кенеша о выделении земель, в котором не определены точные границы земельных участков. Поэтому сельчане не могут потребовать от нынешних

пользователей освободить их земли. Обращения жителей к местным властям не дали результатов. Тогда жители села Чимген обратились к юристам ЛАРК-Кадамжай через параюриста Гулбурак Ибрагимову в рамках проекта «Сокращение бедности в Центральной Азии». По результатам тематических информационных встреч в селах, наиболее острой проблемой стал вопрос права на землю. Особенно массово это наблюдалась в селе Чимген Лейлекского района. Эта проблема требовала внимания и вовлеченности со стороны властей на уровне района и области. В связи с этим, менеджмент проекта и ЛАРК-Кадамжай инициировали проведение круглого стола с участием Омбудсмена по Баткенской области, заместителя полпреда КР по Баткенской области, глав Баткенского и Лейлекского района, начальников управления регистрации права на землеустройство и недвижимое имущество и главу Мэрии города Исфана, к чьему административно-территориальному управлению относится с. Чимген. В ходе обсуждения на круглом столе было достигнуто соглашение, а именно подписан меморандум о взаимосотрудничестве между Омбудсменом, Баткенской областной администрацией, лейлекским управлением регистрации прав на землеустройства и недвижимое имущество, Мэрией г. Исфана, ЛАРК-Кадамжай и проектом «Сокращение бедности в Центральной Азии» целью которого является содействие жителям в разрешении их проблемы не позднее 2017 года.

После завершения круглого стола, состоялось ток-шоу в прямом эфире на Баткен ТВ. На ток-шоу, которую вела телеведущая Шахрихан Мамажусупова, приняли участие Омбудсмен Айкынов Х. И., Начальник Лейлекского государственного управления управление по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество Мамаюсупов И. А., юрист и директор ЛАРК-Кадамжай Тешебаева М. Т. и параюрист (помощник юриста) Ибрагимова Гулбурак Абдыкааровна. На ток-шоу параюрист сообщил о проблеме жителей, а юрист Тешебаева продолжила сообщения параюриста и адресовала их Омбудсмену. Омбудсмен рассказал, насколько в данном случае были нарушены права жителей, и обратился к властям, чтобы незамедлительно решить эту проблему. В свою очередь, начальник лейлекского госрегистра обосновал, почему так произошло, но так же обещал помочь решить данную проблему в рамках закона и в скорейшем времени. Данное ток-шоу в прямом эфире, которое длилось 20 минут по Баткенскому ТВ, продемонстрировало механизмы и пути решения проблемы сельских жителей с участием правозащитников и государственных органов.



История успеха «Земельный участок»



Иноват Рустомова (55 лет), жительница села Самаркандек Баткенской области, узнав от односельчан о бесплатных юридических консультациях через проект «Сокращение бедности в Центральной Азии», обратилась через параюриста к юридическому консультанту проекта Динаре Жусубалиевой. Ее проблема была в том, что она не могла определить границы сельскохозяйственного земельного участка, который ее семья получила от государства в процессе земельной реформы в 90-х годах. После письменной консультации от юридического консультанта проекта, И. Рустомова подала

документы в айыл окмоту, и земельный специалист установил границы ее семейного участка. После этого, И. Рустамова собрала необходимые документы, включая акт о передаче участка ее семье от местного самоуправления, и подала их в Государственную регистрационную службу. Она полностью зарегистрировала землю своей семьи. В результате оказания юридической помощи, Иноват Рустамова смогла реализовать право на землю, таким образом параюрист и юридический консультант проекта внесли вклад в соблюдение прав граждан, верховенство закона, в частности, обеспечение соблюдения законодательства, обеспечивающего доступ граждан к земле и надлежащему управлению.

Проект «Сокращение бедности в Центральной Азии» реализуется в Кыргызстане и Таджикистане с июля 2017 г. совместными усилиями Age International, ХелпЭйдж Интернэншл и СКС Баткен при финансовой поддержке Big Lottery Fund. Одна из целей проекта - дать необходимую юридическую информацию и консультации уязвимым сельским жителям через поддержку параюристов, а также обучить их реализации своих прав на пенсии и пособия, включая пособие по инвалидности и социальные выплаты.

История успеха «Социальное пособие для шестерых детей»



Через проект «Сокращение бедности в Центральной Азии» **Бактыгуль Жемуратова** (35 лет), жительница села Интернационал Лейлекского района, обратилась к параюристу Майрам Бабаевой, узнав, что она может получить юридическую консультацию.

Проблема Б. Жемуратовой заключалась в том, что она не могла получить социальное пособие для своих шестерых несовершеннолетних детей, потому что местная комиссия по социальным вопросам отказывалась выделять пособие по той причине, что она была зарегистрирована в городе Бишкеке, а не в селе Интернационал.

Параюрист Майрам Бабаева, чтобы помочь ей разрешить проблему, получила необходимые документы и перенаправила их на юридическую консультацию в ЛАРК. Расходы на консультацию

были покрыты проектом.

Юрист ЛАРК изучил документы и шаг за шагом описал действия, которые необходимо предпринять Бактыгуль Жемуратовой. Следуя этим шагам, она собрала дополнительные документы в различных инстанциях и подала их в комиссию по социальным вопросам. Вся процедура заняла более месяца. Наконец, она смогла получить пособие и стала получать его для своих шестерых несовершеннолетних детей с марта 2017 года. Она купила молочную козу на первую выплату, и теперь ее дети получают молоко. Жизнь Бактыгуль и ее детей изменилась в лучшую сторону.

«Мы оказались в очень трудной ситуации, - рассказывает Бактыгуль. - Но с помощью параюриста и проекта я смогла реализовать свои права, и теперь мои дети получают необходимое питание». Как результат юридической помощи, Бактыгуль Жемуратова смогла получить пособие для детей, таким образом, параюрист и юридический консультант проекта внесли вклад в верховенство закона, в частности, смогли обеспечить соблюдение законодательства, обеспечивающего доступ граждан к социальным пособиям и надлежащему управлению.

Поддержка малообеспеченных семей при аренде земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий

К юристам ЛАРК Кадамжай в рамках Проекта «Сокращение бедности в Центральной Азии», часто обращаются граждане из малообеспеченных семей с таким вопросом – «Имеют ли они какие-либо льготы при аренде земель из Государственного Фонда сельскохозяйственных угодий?» (при этом следует заметить, граждане продолжают использовать устаревшее название этого Фонда («Земли ФПС»). В этой статье, постараемся дать ответ на этот волнующий у многих граждан этот вопрос.

В Кыргызской Республике продолжают оставаться актуальными вопросы обеспечения максимально возможной степени социальной защищённости, повышения уровня доходов и качества малообеспеченных семей.

Для решения этих задач со стороны государства предпринимаются меры социальной поддержки, которое заключается в принятии мер (стратегических документов и ряда законов и др.), направленных на укрепление статуса семьи и ее экономической самостоятельности, снижение числа малообеспеченных семей, беспризорных детей и других социально-уязвимых категорий населения.

Одним видом социальной поддержки этой группы населения, является предоставление в аренду земельных участков Государственного фонда сельскохозяйственных угодий для малообеспеченных семей посредством прямого предоставления. Это означает, что данная категория граждан может получать в аренду земельные участки вне торгов, посредством прямых переговоров, то есть им не нужно для того, чтобы получить земельный участок в аренду – участвовать на аукционе или конкурсе.

Данное право этой социально-уязвимой категорий населения закреплено в Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренного Постановлением Правительства КР от 22 июня 2007 года №243 (в редакции постановлений Правительства КР от 3 сентября 2012 года N 602, 18 ноября 2016 года № 599) – далее по тексту «Типовое положение».

При этом следует помнить, что предоставление земель из Государственного фонда сельскохозяйственных угодий в аренду осуществляется органами местного самоуправления на основании Перспективного плана, в котором могут быть определены потребности отдельных категорий землепользователей: малообеспеченных семей для предоставления земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий посредством прямого предоставления.

Может возникнуть вопрос «Какой круг лиц подпадает под понятие «малообеспеченные семьи?»

В пункте 1 вышеупомянутого положения дано определение этого понятия, согласно которому «малообеспеченные семьи и граждане - семьи и граждане, у которых среднедушевой совокупный доход семьи не превышает установленного размера гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП), имеющие социальный паспорт малоимущих семей и граждан, выданный в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики».

Помимо выше обозначенного, в данном положении регламентированы особенности предоставления земель в аренду земель из Государственного фонда сельскохозяйственных угодий для малообеспеченных семей:

- Местный кенеш вправе предоставлять земельные участки Государственного фонда сельскохозяйственных угодий социально ориентированным субъектам и малообеспеченным семьям, и гражданам, проживающим на территории данного местного кенеша, из зоны экономически привлекательных земель путем прямого предоставления в соответствии с земельно-планировочными зонами Перспективного плана. При этом, общая площадь предоставляемых земель, не должна превышать 20 процентов от всего количества земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (пункт 14 Типового положения).
- Раздел 4 Типового положения расписывает условия прямого предоставления согласно которому субъектами предоставления земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий в аренду вне торгов, посредством прямых переговоров

могут быть малообеспеченные семьи, проживающие на территории данного муниципалитета (соответствующего айыл окмоту).

- Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий предоставляются в аренду на 5 лет. По истечении данных сроков по согласованию сторон сроки пользования землями Государственного фонда сельскохозяйственных угодий могут быть продлены в случаях своевременной уплаты арендной платы, налоговых платежей и страховых взносов согласно законодательству КР и рационального использования земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий и соблюдения агротехнических требований (пункт 3 Типового положения). При этом конкретные сроки аренды и размеры земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий на территории айыльного аймака, предоставляемых в аренду физическим и юридическим лицам, устанавливаются Земельной комиссией, созданной при соответствующем айыл окмоту.

Нормативные правовые акты для социально уязвимых категорий населения

В связи с тем, что многие граждане (особенно из числа малообеспеченных семей, имеющих детей), которые проживают в Баткенской области, обращаются по вопросам определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, публикуем текст Положения о порядке определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, утвержденного Постановлением Правительства КР от 29 декабря 2009 года №824:

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей

(В редакции постановлений Правительства КР от 4 апреля 2011 года N 133, 3 августа 2012 года N 543, 16 апреля 2013 года N 200, 31 октября 2013 года № 587, 4 июня 2014 года № 308, 29 сентября 2014 года № 554, 2 октября 2015 года № 675, 21 сентября 2016 года № 498)

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" и устанавливает порядок определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

I. Общие положения

1. В настоящем Положении используются следующие понятия:

1.1. **Совокупный доход** - сумма средств, полученных за отчетный период членами семьи в виде доходов от их производственной деятельности, доходов от собственности и текущих трансфертов (пенсии, за исключением пенсий лиц с ограниченными возможностями здоровья, размер которых ниже базовой части пенсии, стипендии, материальная помощь и другие компенсационные выплаты).

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

1.2. **Среднедушевой совокупный доход** - совокупный доход, исчисленный за месяц или год в расчете на каждого члена семьи.

1.3. **Состав семьи, учитываемый при определении совокупного дохода**, - совместно проживающие лица, связанные имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства или усыновления, ведущие общее хозяйство и имеющие общий бюджет.

2. В состав совокупного дохода семьи включаются следующие виды доходов:

2.1. Доходы по основному месту работы, службы (военнослужащие) и учебы в виде оплаты труда и стипендии, а также материальная помощь, ежемесячные денежные компенсации взамен льгот и пенсии, за исключением пенсий лиц с ограниченными возможностями здоровья, размер которых ниже базовой части пенсии;

(В редакции постановлений Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308, 2 октября 2015 года № 675)

2.2. Доходы не по месту основной работы и службы (военнослужащие);

2.3. Доходы от осуществления экономической (предпринимательской) деятельности;

2.4. Доходы членов фермерских, крестьянских хозяйств и других сельскохозяйственных объединений, и организаций, полученные от использования земельных участков и сельскохозяйственных животных;

2.5. Доходы от личного подсобного хозяйства.

II. Доходы по основному месту работы, службы (военнослужащие) и учебы

К доходам по основному месту работы, службы (военнослужащие) и учебы относятся доходы в виде:

- заработной платы работников, включая надбавки, премии, оплату труда от совмещения должностей, коэффициенты и надбавки за стаж работы, за работу в высокогорных и отдаленных районах и местностях с тяжелыми климатическими условиями и другие выплаты по месту работы;

- денежного довольствия, надбавок за воинские звания и выслугу лет, а также натуральных довольствий или сумм, выплачиваемых взамен довольствия военнослужащим и приравненным к ним лицам;

- пенсий, кроме пенсий лиц с ограниченными возможностями здоровья, размер которых ниже базовой части пенсии, выплачиваемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- стипендий студентов, аспирантов, учащихся высших, средних и начальных профессиональных учебных заведений;

- материальная помощь, ежемесячные денежные компенсации взамен льгот.

(В редакции постановлений Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308, 2 октября 2015 года № 675)

III. Доходы не по месту основной работы, службы (военнослужащие), учебы

К доходам не по месту основной работы, службы (военнослужащие) и учебы относятся доходы в виде:

- авторских вознаграждений, включая суммы за открытие, изобретение, промышленные образцы и рационализаторские предложения, а также создание, издание, исполнение или иное использование произведений науки, литературы, искусства;

- процентов и выигрышей по вкладам в банке и по государственным казначейским обязательствам Кыргызской Республики;

- сумм, полученных в порядке наследования и дарения, в денежной или натуральной форме;

- сумм, полученных от реализации принадлежащего им на праве собственности движимого и недвижимого имущества;

- дивидендов, выплачиваемых гражданам от доходов принадлежащих им акций акционерных обществ, в соответствии с их долей в уставном (учредительском) фонде юридических лиц;

- алиментов, получаемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

IV. Доходы от осуществления экономической (предпринимательской) деятельности

1. К доходам от осуществления экономической (предпринимательской) деятельности относятся доходы, полученные от осуществления экономической (предпринимательской) деятельности на основе:

- свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;

- патента, выдаваемого налоговыми органами.

2. К доходам от прочих видов экономической (предпринимательской) деятельности относятся доходы, полученные от:

- сдачи в наем (аренду, прокат, пользование) движимого и недвижимого имущества;

- разведения и реализации пушных зверей;

- выполнения работ по выпасу домашнего скота;

- получения или сдачи в аренду земельного надела.

V. Доходы членов фермерских, крестьянских хозяйств и других сельскохозяйственных объединений, и организаций, полученные от использования земельных участков и сельскохозяйственных животных

1. Доходы семьи от использования земельного надела рассчитываются с применением нормативов доходов от земельных наделов (согласно приложению 1).

Если семья переезжает из одного района в другой и при этом по прежнему месту жительства у семьи остается земельный надел (приусадебный участок), то доходы от

использования земельного надела (приусадебного участка) учитываются на основании справки, выданной органом местного самоуправления по прежнему месту жительства, подтверждающей факт обработки/необработки земельного надела (приусадебного участка).

Доходы от использования земельного надела, находящегося в долевой собственности члена(ов) семьи, прибывшего на постоянное место жительства в другой район, не учитываются при исчислении совокупного дохода семьи.

Доходы от использования земельного надела, находящегося в долевой собственности выехавшего члена(ов) семьи, учитываются при исчислении совокупного дохода семьи, использующей земельный надел.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

2. В случае, если земельный надел не обрабатывается, а сдается в аренду, в доход включается сумма арендной платы, на основе справки органа местного самоуправления - айыл окмоту (далее - айыл окмоту), подтверждающей факт сдачи земельного надела в аренду, с указанием причин сдачи в аренду и суммы арендной платы.

3. В случае невозможности обработки всей площади земельного надела (или какой-либо его части) и/или сдачи его в аренду, требуется справка из айыл окмоту, с указанием причин, по которым земельный надел не обрабатывается и/или не сдается в аренду. При наличии рекомендации комиссии айыл окмоту о назначении такой семье пособия, доход от земельного надела не исчисляется или исчисляется с той части земельного надела, которая обрабатывается.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

4. Доходы от приусадебных участков рассчитываются с применением нормативов доходов от приусадебных участков (согласно приложению 2).

5. Нормативы доходов от земельных наделов и приусадебных участков ежегодно пересматриваются на основе расчетов Национального статистического комитета Кыргызской Республики по оценке условных доходов, получаемых населением от сельскохозяйственной деятельности, и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

6. При наличии у семьи сельскохозяйственных животных, нуждаемость семьи в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, определяется согласно количественному составу семьи и количеству имеющихся в наличии голов животных.

(абзац второй утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 31 октября 2013 года N 587)

(абзац третий утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 31 октября 2013 года N 587)

(В редакции постановления Правительства КР от 31 октября 2013 года N 587)

7. Среднедушевой совокупный доход семьи превышает размер гарантированного минимального дохода семьи на каждого члена семьи и пособие не назначается:

а) в случае, если семья состоит из 1-9 членов, при наличии в хозяйстве 3-х и более коров, или 2-х и более голов крупного рогатого скота (нетели, быки, телки и волы старше 1 года), или 2-х и более лошадей, или 25 и более голов мелкого рогатого скота (овцы и козы);

б) в случае, если семья состоит из 10 и более членов, при наличии в хозяйстве 4-х и более коров, или 3-х и более голов крупного рогатого скота (нетели, быки, телки и волы старше 1 года), или 3-х и более лошадей, или 35 и более голов мелкого рогатого скота (овцы и козы).

(В редакции постановлений Правительства КР от 31 октября 2013 года N 587, 4 июня 2014 года № 308)

Глава VI

Учет товаров длительного пользования при определении совокупного дохода семьи

(В редакции постановления Правительства КР от 4 апреля 2011 года N 133)

1. В случае наличия у семьи одного и более наименований товаров длительного пользования, находящихся в рабочем состоянии, семья не имеет права на получение ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

2. К товарам длительного пользования относятся:

- легковой автомобиль со сроком эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем менее 20 лет, а также со сроком эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем более 20 лет, с рабочим объемом двигателя 2000 и более кубических сантиметров (2 и более литров);

- сельхозтехника (трактор, комбайн);
- грузовой автомобиль;
- микроавтобусы.

(В редакции постановления Правительства КР от 21 сентября 2016 года № 498)

VII. Виды доходов, не учитываемых при определении совокупного дохода

К доходам, не учитываемым при определении совокупного дохода семьи относятся:

- государственные пособия;
- пособие на погребение;
- компенсационные выплаты, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики (за исключением ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот);
- доходы опекунов (попечителей);
- единовременные пособия и все виды льгот, предоставляемые органами социальной защиты;
- пособие по беременности и родам;
- пособие по временной нетрудоспособности;
- командировочные и подъемные расходы (в пределах норм, установленных Правительством Кыргызской Республики);
- оплата труда студентов средних и высших профессиональных учебных заведений дневной формы обучения, учащихся учебных заведений начального профессионального образования и общеобразовательных школ, работающих во время производственной практики, каникул в составе студенческих отрядов или направленных на сельскохозяйственные работы;
- страховые суммы при получении травмы или инвалидности, смерти застрахованного лица, материального ущерба или потери имущества;
- суммы материальной помощи, оказываемой работникам в связи с возмещением материального ущерба или потери имущества в результате постигших их стихийных бедствий, болезни, а также в связи со смертью работника или его близких родственников;
- пособие по безработице;
- пенсии лиц с ограниченными возможностями здоровья, размер которых ниже базовой части пенсии.

(В редакции постановлений Правительства КР от 4 апреля 2011 года N 133, 4 июня 2014 года № 308, 2 октября 2015 года № 675)

VIII. Круг лиц, учитываемых при определении совокупного дохода семьи

1. К лицам, учитываемым в составе семьи, при определении совокупного дохода относятся:

- отец, мать, отчим, мачеха, их дети, совместно проживающие родители, ведущие общее хозяйство. Пасынки и падчерицы учитываются наравне с родными детьми при условии совместного проживания.

2. Состав семьи определяется по состоянию на момент обращения за назначением ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

3. В подтверждение состава семьи представляются справки айыл окмоту, жилищно-эксплуатационных органов, квартальных комитетов.

IX. Круг лиц, не учитываемых при определении совокупного дохода семьи

К лицам, не учитываемым при определении совокупного дохода семьи, относятся:

- не занятые, не обучающиеся и не зарегистрированные в установленном порядке в органах службы занятости члены семьи (кроме родителей), в трудоспособном возрасте (старше 16 лет);
- опекуны (попечители) и их супруги, когда заявление подается на опекаемых детей (опекаемые дети и их братья, сестры считаются как отдельная семья);
- члены семьи, проходящие действительную военную срочную службу в рядах Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- осужденные члены семьи, находящиеся в местах заключения;
- члены семьи, находящиеся на полном государственном обеспечении в детских домах, домах-интернатах и домах престарелых;
- члены семьи, постоянно проживающие в частных учреждениях социального обслуживания;
- родители, которые лишены родительских прав;

- лица, которые не имеют родственных отношений с заявителем, кроме лиц, постоянно проживающих и ведущих общее хозяйство с заявителем.

X. Определение среднедушевого совокупного дохода семьи

1. Среднедушевой совокупный доход семьи исчисляется путем деления совокупного дохода семьи за три месяца, предшествующих месяцу обращения за пособием, на три, а затем - на число членов семьи, учитываемых при исчислении среднедушевого совокупного дохода семьи.

В случаях, когда заявитель сообщает о недавно произошедших изменениях в составе семьи или размерах дохода, производится перерасчет согласно представленным документам.

2. Среднедушевой совокупный доход семьи, указанный в пунктах 1 и 2 раздела IV и пункте 2 раздела V настоящего Положения, и доход сезонных работников исчисляются путем деления совокупного дохода семьи за 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за пособием, на двенадцать, а затем - на число членов семьи, учитываемых при исчислении среднедушевого совокупного дохода семьи.

Исчисление доходов граждан, работающих в хозяйствующих субъектах, независимо от форм собственности, производится из заработной платы.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

3. Исчисление размеров доходов, полученных в натуральной форме, следует перевести на рыночную цену на момент получения дохода.

4. При исчислении среднедушевого совокупного дохода семьи доходы опекунов (попечителей) и детей, находящихся под опекой и попечительством, определяются отдельно.

5. Когда жене (мужу) решением суда определен размер алиментов на детей, но алименты не выплачиваются, то пособие назначается на основании справки судебных органов о задолженности по выплате алиментов. При этом требуется обновлять справку судебных органов каждые шесть месяцев.

6. Когда брак между супругами расторгнут, но алименты решением суда не определены, то размер дохода определяется на основании акта обследования и объяснительной записки заявителя.

7. Когда брак между супругами не расторгнут, но вынесено решение суда о взыскании с отца (матери) алиментов, а супруги продолжают проживать совместно и вести общее хозяйство, то в совокупный доход семьи включаются заработная плата отца (матери).

Если он (она) проживает раздельно, то из состава семьи отец (мать) исключается, а в совокупном доходе семьи учитываются только получаемые алименты.

8. В случаях, когда брак между супругами не расторгнут, но они совместно не проживают, то для определения совокупного дохода семьи требуется доход отца (матери) или размеры алиментов.

В случае неустановления места нахождения отца (матери) требуется справка из органов внутренних дел о розыске и проводится акт обследования семьи.

9. В тех случаях, когда родители ребенка не состоят в зарегистрированном браке и совместно не проживают, то для определения состава семьи и совокупного дохода семьи проводится акт обследования семьи.

10. Алименты учитываются на основании справок судебных органов, предприятий, учреждений, организаций и хозяйств.

11. Если один из родителей работает за пределами республики, а также за пределами места фактического проживания в республике, то совокупный доход семьи определяется на основании социального паспорта малоимущей семьи с учетом обследования жилищно-бытовых условий заявителя.

12. В случае возникновения спорных вопросов в определении совокупного дохода семьи данный вопрос рассматривается на комиссии по социальным вопросам районной (городской) государственной администрации.

В случае несогласия с решением комиссии спор разрешается уполномоченным государственным органом в сфере социальной защиты или в установленном законом порядке.

XI. Уточнение в течение года совокупного дохода семьи

1. Уточнение в течение года совокупного дохода семьи производится в случае:

- изменения дохода семьи;
- изменения состава семьи;
- рождения ребенка;

- изменения постоянного места жительства заявителя, члена семьи или выезда на постоянное место жительства за пределы республики;
- помещения одного из членов семьи в учреждения с полным государственным обеспечением;
- помещения одного из членов семьи в частное учреждение социального обслуживания;
- регистрации или расторжения брака;
- призыва в ряды Вооруженных Сил Кыргызской Республики и другие воинские формирования и государственные органы Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (при прохождении срочной военной службы);
- смерти заявителя или члена семьи;
- лишения родительских прав;
- осуждения мужа или жены к лишению свободы (включая время нахождения под следствием) или направления на принудительное лечение;
- достижения ребенком возраста 16 лет;
- окончания учащимся общеобразовательной школы или ухода из нее, а также при достижении ими возраста 18 лет;
- достижения учащимся или студентом 18 лет, окончания или отчисления его из учебного заведения начального, среднего и высшего профессионального образования;
- поступления на учебу или работу;
- поступления пенсионеров, безработных на работу;
- истечения срока или изменения группы инвалидности.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

ХП. Порядок документального подтверждения источников образования доходов семьи

1. Заявитель, обратившийся в органы социальной защиты или айыл окмоту с заявлением на назначение ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, представляет документы, подтверждающие полученные доходы:

- по месту основной работы, службы (военнослужащие), учебы;
- не по месту основной работы, службы (военнослужащие), учебы;
- от осуществления экономической (предпринимательской) деятельности;
- от сельскохозяйственной деятельности.

Справки о доходах, принимаются, если со дня их выдачи не прошло более трех месяцев.

2. Подтверждающим документом о полученных доходах граждан по месту их основной работы, службы (военнослужащие), учебы и т.д. в виде оплаты труда, стипендии, а также пенсии является справка с места работы, учебы, органов занятости населения, Социального фонда Кыргызской Республики, заверенная подписями руководителя, главного бухгалтера и гербовой печатью.

Форма справки о совокупном доходе разрабатывается и утверждается уполномоченным государственным органом в сфере социального развития.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

3. Подтверждающим документом о полученных доходах граждан не по месту основной работы, службы (военнослужащие), учебы, от экономической (предпринимательской) деятельности на основе свидетельства о государственной регистрации в качестве предпринимателя и патента, выдаваемого налоговыми органами, является справка установленной формы, которая выдается налоговыми органами согласно письменному заявлению граждан.

4. Подтверждающие документы об алиментах судебные органы, предприятия, учреждения, организации и хозяйства выдают только при наличии исполнительного листа на момент обращения.

5. Для определения доходов от использования земельного надела, от приусадебного участка, а также сельскохозяйственных животных требуется справка айыл окмоту с указанием размера, категории земли и количества сельскохозяйственных животных.

6. Граждане, работающие в хозяйствующих субъектах, независимо от форм собственности представляют сведения о заработной плате с места работы.

(В редакции постановления Правительства КР от 4 июня 2014 года № 308)

Нормативы доходов от использования земельных наделов¹

(В редакции постановления Правительства КР от 21 сентября 2016 года № 498)

№ п/п	Наименование областей, районов, городов, айылных аймаков	Земельные наделы	
		орошаемые (сом. с 1 сотки в месяц)	богарные (сом. с 1 сотки в месяц)
	1. Баткенская область		
1)	г.Баткен	21	13
2)	г.Кызыл-Кия	32	17
3)	г.Сулюкта	31	12
	1.1. Баткенский район		
1)	Ак-Сайский айылный аймак	26	11
2)	Ак-Татырский айылный аймак	26	11
3)	Дарыинский айылный аймак	27	11
4)	Кара-Бакский айылный аймак	23	11
5)	Кара-Булакский айылный аймак	26	11
6)	Кыштутский айылный аймак	23	11
7)	Самаркандекский айылный аймак	26	11
8)	Суу-Башынский айылный аймак	25	11
9)	Терт-Гюльский айылный аймак	26	11
	1.2. Кадамжайский район		
1)	г.Айдаркен	28	17
2)	г.Кадамжай	23	17
3)	Абсамат Масалиевский айылный аймак	32	14
4)	Ак-Турпакский айылный аймак	18	0
5)	Алгынский айылный аймак	30	17
6)	Бирликский айылный аймак	28	17
7)	Котормокский айылный аймак	23	17
8)	Кыргыз-Кыштакский айылный аймак	22	0
9)	Майданский айылный аймак	30	17
10)	Маркезский айылный аймак	30	14
11)	Орозбековский айылный аймак	24	16
12)	Советский айылный аймак	22	0
13)	Уч-Коргонский айылный аймак	32	14
14)	Халмионский айылный аймак	28	16
15)	Чаувайский айылный аймак	32	14
	1.3. Лейлекский район		
1)	г.Исфана	30	14
2)	Ак-Сууйский айылный аймак	27	15
3)	Бешкентский айылный аймак	21	11
4)	Джаны-Джерский айылный аймак	28	13
5)	Катранский айылный аймак	26	13
6)	Кулундинский айылный аймак	31	12
7)	Лейлекский айылный аймак	25	12

¹ Здесь и далее Приложения к Положению публикуются в той части, которой могут руководствоваться только граждане Баткенской области. Граждане других регионов могут ознакомиться при изучении полного текста данных Приложений к Положению.

8)	Маргунский айылный аймак	21	11
9)	Сумбулунский айылный аймак	26	13
10)	Тогуз-Булакский айылный аймак	28	12

Приложение 2

Нормативы доходов от использования приусадебных участков
(В редакции постановления Правительства КР от 21 сентября 2016 года № 498)

№ п/п	Наименование областей, районов, городов, айылных аймаков	Приусадебные участки (сом. с 1 сотки в месяц)	
	1. Баткенская область		
1)	г.Баткен		43
2)	г.Кызыл-Кия		63
3)	г.Сулюкта		62
	1.1. Баткенский район		
1)	Ак-Сайский айылный аймак		54
2)	Ак-Татырский айылный аймак		54
3)	Дарьинский айылный аймак		55
4)	Кара-Бакский айылный аймак		48
5)	Кара-Булакский айылный аймак		53
6)	Кыштутский айылный аймак		47
7)	Самаркандекский айылный аймак		54
8)	Суу-Башынский айылный аймак		52
9)	Терт-Гюльский айылный аймак		53
	1.2. Кадамжайский район		
1)	г.Айдаркен		57
2)	г.Кадамжай		47
3)	Абсамат Масалиевский айылный аймак		63
4)	Ак-Турпакский айылный аймак		37
5)	Алгынский айылный аймак		61
6)	Бирликский айылный аймак		57
7)	Котормокский айылный аймак		47
8)	Кыргыз-Кыштакский айылный аймак		45
9)	Майданский айылный аймак		61
10)	Маркезский айылный аймак		59
11)	Орозбековский айылный аймак		49
12)	Советский айылный аймак		45
13)	Уч-Коргонский айылный аймак		63
14)	Халмионский айылный аймак		57
15)	Чаувайский айылный аймак		63
	1.3. Лейлекский район		
1)	г.Исфана		61
2)	Ак-Сууйский айылный аймак		55
3)	Бешкентский айылный аймак		43
4)	Джаны-Джерский айылный аймак		57
5)	Катранский айылный аймак		53
6)	Кулундинский айылный аймак		62
7)	Лейлекский айылный аймак		51
8)	Маргунский айылный аймак		43
9)	Сумбулунский айылный аймак		54
10)	Тогуз-Булакский айылный аймак		56

Контактные данные:

Сельская консультационная служба Баткен

Адрес: 720100, г. Баткен, ул. Садыкова, 38

Телефон: 0996 (0) 3622 4-05-42

ХелпЭйдж Интернэшнл Кыргызстан

Адрес: г. Бишкек, ул. Абдрахманова 204, 4 этаж

Телефон: +996 312 66-46-36; **Факс:** +996 (0312) 62-08-30



ХелпЭйдж Интернэшнл



@HelpAgeKG

Вебсайт:

www.helpage.org,

www.helpageeeca.org