

Руководство по включению пожилых людей в программу по предоставлению жилья в чрезвычайных ситуациях: резюме

Предыстория

Право на жилье является основным гуманитарным правом людей всех возрастов. Однако для пожилых людей чувство безопасности и комфорта, которое гарантирует собственное жилье, особенно важно. Потеря постоянного места жительства в результате конфликта или природного бедствия ведет к глубоким психологическим последствиям, особенно среди людей в возрасте старше 80 лет.

Предоставление подходящего жилья для пожилых людей необходимо для обеспечения их достойной жизни. В ходе реализации программы по предоставлению жилья особенно важно понять и разобраться в нуждах наиболее незащищенных пожилых людей, а также включить их в процесс принятия соответствующих их возрасту решений. До сих пор различные исследования указывают на недостаток внимания к пожилым людям в рамках программ по предоставлению жилья.¹

Обязательства

Принципы ООН в отношении пожилых людей (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 46/91) призывают к обеспечению независимости, участия, заботы, самореализации и защиты достоинства пожилых людей. Они особенно подчеркивают, что пожилые люди должны иметь доступ к элементарным услугам, включающим жилье.

Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепляют всеобщее право на соответствующее нуждам человека жилье. ВДПЧ также закрепляет право на частную жизнь (Статья 21) и личную безопасность (Статья 3). Конвенция о статусе беженцев 1951 года признает права беженцев на соответствующее жилье.

Организация Объединенных Наций определяет пожилых людей как людей в возрасте старше 60 лет. Тем не менее, это определение следует рассматривать в контексте конкретного региона. Например, во многих развивающихся странах люди в возрасте 50 лет считаются пожилыми.

«Если незаметность, изоляция, беспомощность – общие факторы, характерные для жизни пожилых людей, то консультация и расширение прав и возможностей через совместное участие проявляются как необходимые индикаторы наиболее удачной практики»

Пожилые люди в катастрофах и гуманитарных кризисах: Руководство для наилучшего исполнения. ХэлпЭйдж Интернэшнл 1992. стр. 2

Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) заявляет, что «подходящее жилье должно, как минимум, включать элементы адекватных потребностям услуг, быть материально доступным, пригодным для проживания, легко доступным территориально, соответствовать культурным особенностям региона». Статья 21 КЭСКП гласит, что таким уязвимым группам как пожилые люди должна быть гарантирована определенная степень преимущества во внимании и доступе к участию в проектах по предоставлению жилья.

Гуманитарная хартия «Sphere» («Сфера») и минимальные стандарты, применяемые при оказании помощи в случае стихийных бедствий, катастроф, конфликтов и чрезвычайных ситуаций, призывают к участию и вниманию к самым уязвимым группам, в том числе к пожилым людям.

Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года отмечает, что «в чрезвычайных ситуациях пожилые люди особенно уязвимы и должны быть выделены в отдельную группу, потому как они могут быть изолированы от семьи и друзей, и в меньшей степени способны найти себе пропитание и приют» (Цель 2).

План действий

Это руководство рекомендует пять основных пунктов для включения пожилых людей в программы по предоставлению жилья.

Эти пункты не являются исчерпывающими, но являются основой для различных фаз жилищных программ: временных, переходных и постоянных. Не все из этих пунктов будут подходящими ко всем фазам, однако, каждый пункт будет подходящим как минимум к одной из фаз.

Ключевые пункты плана действий при работе с пожилыми людьми, нуждающимися в жилье

Пункт плана действий № 1: Понять нужды и возможности пожилых людей

- Предоставить обучение для вашей команды и проинформировать их о важности сбора данных о пожилых людях, разделенных по полу и возрасту.
- Сделать ваши методы приемлемыми для различных возрастов путем включения вопросов о нуждах и требованиях пожилых людей.
- Проводить дискуссии в рамках фокус-групп, а также индивидуальные интервью с представителями группы пожилых женщин и мужчин различных возрастов.
- Обеспечить участие наиболее уязвимых пожилых людей в ваших оценках: одиноких людей; пожилых людей с проблемами со здоровьем; людей старше 80 лет; и из семей без людей среднего возраста (см. Пункт номер 3).
- Установить, что уже является эффективным в вопросах доступности, участия и включения пожилых людей и разобраться в том, что требует улучшения.

Пункт плана действий № 2: Убедиться, что пожилые люди присутствуют и принимают участие

- Адаптировать ваш стиль общения для пожилых людей.
- Делать возможным для пожилых людей занимать ответственные позиции и быть представленными в общинных комитетах.
- Расширять возможности для личного выбора и разрешения проблем путем вовлечения пожилых людей, их семей и общин в такие вопросы как права на землю и разрешение на строительство.
- Обеспечить пожилым людям возможность жаловаться и принимать участие в процедурах по контролю над реализацией проектов.

Пункт плана действий № 3: Выделить уязвимых пожилых людей

- Выделять пожилых людей и особенно уязвимых из них в процессе выбора нуждающихся в жилье и на всех этапах гуманитарной помощи.
- Убедиться, что изолированные и не выходящие из дома пожилые люди знают о процессе выбора нуждающихся и имеют возможность принимать в нем участие.
- Оценить путем бесед с пожилыми людьми, их семьями и их общинами системы поддержки, которые им доступны, а также состояние этих систем в чрезвычайной ситуации.
- Убедиться, что община осознает проблемы и уязвимость своих пожилых членов, и что община руководствуется целью их разрешения.

Пункт плана действий № 4: Включить в планирование характеристики, соответствующие возрасту, в домохозяйственных и общинных жилищах

- Придерживаться международных и государственных

стандартов при сооружении долговечных строений.

- Создавать планировку в соответствии с возрастом и культурными традициями.
- Делать вход и выход в жилье удобными и доступными для пожилых людей.
- Сооружать жилища недалеко от источников воды, медицинских центров и укрытий от природных циклонов, и недалеко от других услуг, чтобы пожилые люди не ощущали себя изолированными и могли легко эвакуироваться.
- Установить нескользкие полы и перила в необходимых местах, а также убедиться в защищенности приютов от погодных условий и в том, что зимнее оборудование может быть предоставлено своевременно.
- Принять во внимание, что люди менее подвижны с возрастом: предоставить доступ к источникам воды, обеспечить их кроватями выше обычного уровня, позаботиться о подходящем освещении и вентиляции; предоставить возможность адаптировать убежище в соответствии с личными нуждами, включая предметы домашнего обихода.

Пункт плана действий № 5: Развивать координирование, кооперацию и обмен

- Убедиться, что данные о пожилых людях и их нуждах включены в повестку собраний партнеров.
- Установить практику мониторинга и оценки среди партнеров и местной администрации так, чтобы существовал постоянный обмен информацией и указание на вопросы старения и распространения положительной практики и уроков по приемлемым каналам, включая кластер переходного жилья.
- Координировать и развивать взаимодействие с другими кластерами (Обеспечение водой, профилактика гигиены и санитарии, Здравоохранение, Жизнеобеспечение, Защита, Координирование лагеря и Управление лагерем), обеспечивая пожилым людям другие услуги.
- Развивать взаимодействие с программами, которые рассчитаны на другие уязвимые группы. Например, такие как дети, женщины и инвалиды. Такие группы могут совпадать, например: многие пожилые люди следят за детьми или сами являются инвалидами.

Полный текст руководства можно найти на сайте www.helpage.org/resources/publications

1. ХэлпЭйдж Интернэшнл, *Исследование гуманитарного финансирования для пожилых людей*, Лондон, 2009.

Копирайт © 2011 Хэлп Эйдж Интернэшнл и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Хэлп Эйдж Интернэшнл.

Зарегистрированная благотворительная организация № 288180

www.helpage.org

Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

www.ifrc.org