

二十一世纪人口老龄化：成就与挑战

摘要



合作机构：联合国经济和社会事务部、联合国粮农组织、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病规划署、联合国开发计划署、联合国人居署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国妇女署、联合国世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国非洲经济委员会、联合国欧洲经济委员会、联合国拉丁美洲和加勒比海地区经济委员会、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国西亚经济委员会、全球老龄问题行动、美国助老会、国际老龄联合会、国际防止虐待老年人网络、国际移民组织

摘要

二十一世纪人口老龄化：成就与挑战

联合国人口基金纽约总部与国际助老会伦敦总部联合出版

版权©联合国人口基金与国际助老会 2012. 版权所有

联合国人口基金

美国纽约第三大道 605 NY10158

hq@unfpa.org

www.unfpa.org

国际助老会

英国伦敦 WC1A 9GB 70156 邮箱

info@helpage.org

www.helpage.org

慈善机构注册号码：288180

联合国人口基金作为一个国际发展机构，致力于让每一次怀孕都合乎意愿，确保每一次分娩都安全，让每一位青年人的潜力都能够得到发挥。

国际助老会帮助老年人享受应有的权利、消除歧视、战胜贫困，从而过上尊严、有保障、积极与健康的生活。由志同道合机构所组成的全球网络加强了我们的工作，使得国际助老会成为了全世界范围内独一无二的机构。

此报告中表达的观点仅代表作者本人的观点，而不代表联合国人口基金或国际助老会的立场。

本出版物中所采用的名称和使用的材料，不代表联合国人口基金和国际助老会的对于任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或其对于划定边界的划分表示任何意见。本报告文本中所使用的术语“国家”，在适当的情况下，是指其领地或地区。所称之为“发达”和“发展中”国家，目的是为方便起见，并不表示对某个国家或地区在发展过程中所达到阶段的判断。

封面照片：Nile Sprague /国际助老会

设计：TRUE www.truedesign.co.uk

原版印刷由 Pureprint 集团使用其 pureprint® Revive 100 白丝环保技术印刷在英国印刷，由 100% 再生纤维印制并通过 FSC® 完全认证。

Pureprint 集团是一家在 EMAS 生态管理和审核计划下注册的碳中和公司，并通过了 ISO 14001 环境管理体系认证。

二十一世纪人口老龄化：成就与挑战

人口老龄化是二十一世纪最重大的趋势之一，会对社会的各个方面产生重要而深远的影响。在全世界范围内，每一秒钟就有 2 人步入 60 岁，每年共计有 5800 万人满 60 岁。目前在全世界范围内，9 个人中就有 1 人是 60 岁或 60 岁以上。预计到 2050 年，这个比例会增加至 5 个人中有 1 个。人口老龄化已经成为一个不容忽视的现象。

《二十一世纪人口老龄化：成就与挑战》分析了目前老龄人口的现状，回顾了自从第二次老龄问题世界大会以来，各国政府和其它相关机构在执行《马德里老龄问题国际行动计划》以应对老龄化世界带来的机遇和挑战之过程中，所采取的措施和行动所取得的进步。本报告介绍了许多鼓舞人心、具有创新性且成功地解决了老龄问题和老年人所关心问题的案例。

本报告指出了在建设让各个年龄阶段的人士（即年轻人和老年人）都可以为之做出贡献并从中受益的社会进程中，所存在的差距并提出了建议。该报告的独特之处在于与世界各地的老年男性和女性展开了磋商，侧重于倾听他们自己的声音。

本报告是与 20 多个联合国机构和人口老龄化领域的主要国际组织合作所取得的成果。报告显示很多国家在颁布新政策、战略、计划和老龄化法律方面已经取得重要进展，但尚需付出更多的努力，以全面贯彻落实《马德里行动计划》，并充分发挥我们这个老龄化世界所具有的潜力。

人口老龄化

不同发展水平的地区和国家都面临人口老龄化问题。发展中国家的老龄化趋势是最快的，包括那些年轻人口比例很高的国家。在现有的老龄人口数量超过 1000 万的 15 个国家中，7 个是发展中国家。

老龄化是社会发展的所取得的一项成就。寿命延长是人类所实现的最伟大成就之一。由于营养状况的改善、卫生条件的提高、医疗技术的进步、卫生保健和经济福祉的发展，人们的寿命得以延长。目前世界上有 33 个国家，出生时平均寿命预期超过 80 岁；五年前只有 19 个国家达到这个标准。本报告许多读者的

寿命将超 80 岁，90 岁，甚至 100 岁。目前只有日本老龄人口的比例超过 30%；到 2050 年，将有 64 个国家与日本一样，成为老龄人口比例超过 30% 的国家。这一人口变化所带来的机遇是无限的，因为在社会和经济方面表现积极、老有所养而且健康的老龄人口可以为社会做出无穷的贡献。

人口老龄化也给个人、家庭、社会和国际社会带来经济和文化方面的挑战。正如联合国秘书长潘基文在本报告的《前言》中所指出的：“老龄化现象对社会和经济方面的影响是深远的，老龄化以一种前所未有的方式，不仅会对老年人个人和其直系家庭的产生影响，而且会触及更广泛的社会层面和国际社会。”我们如何做出选择来应对挑战，并尽可能地为越来越多的老年人口提供机会，将决定社会是否能从“长寿红利”中获益。

老龄人口数量及比例的增长速度比任何其他年龄组的增长都要快，而且这一现象出现在越来越多的国家中，从而引发了人们对于社会是否有能力应对人口结构变化所带来挑战的关切。为应对人口老龄化的挑战，并充分利用其带来的机遇，该报告呼吁人们寻求新的方法来建构社会、劳动人口、以及代际关系。这些都必须有坚定的政治承诺、扎实的数据及知识基础作为支撑，才能确保有效地将全球老龄化纳入到宏观的社会发展进程中。世界各地的人们都需要在有尊严和有保障的条件下变老，通过充分实现人权和基本自由来享受生命。关注挑战与机遇是在老龄化世界取得成功的最佳策略。

老龄化的转变

当老龄人口数量在总人口中所占比例较高时，一个国家的人口就被列入老龄化国家。生育率下降和老年人的寿命延长导致了人口老龄化。在世界各地，出生时的预期寿命都已大幅提升。2010-2015 年期间，发达国家的预期寿命是 78 岁，在发展中国家为 68 岁。到 2045-2050 年，新生儿的预期寿命在发达国家会达到 83 岁，发展中国家会达到 74 岁。

1950 年，全世界有 2.05 亿人口的年龄达到 60 岁或以上。到 2012 年，这个数字增加至近 8.1 亿。预计这一数字在 10 年之内将达到 10 亿，到 2050 年再翻一番，达到 20 亿。各个国家和地区之间的情况存在着显著的差异。例如，2012 年，非洲有 6% 的人口为 60 岁及以上，而拉丁美洲和加勒比海地区为 10%，亚洲 11%，大洋洲 15%，北美 19%，欧洲 22%。到 2050 年，预计非洲将有 10% 的人口达到 60 岁及以上，亚洲 24%，大洋洲 24%，拉丁美洲和加勒比海地区 25%，北美 27%，欧洲 34%。

在全球范围内，多数老龄人口为女性。今天，在 60 岁或以上的人口，性别比例为 100 名女性对应 84 名男性。在 80 岁或以上的人口，比例为 100 名女性对应 61 名男性。男性和女性在老龄化的过程中有着不尽相同的经历。性别关系决定了他们的整个生命历程，影响着他们对资源和机会的获得，同时具有持续的、不断累积的影响。

在很多情况下老年女性往往更容易受到歧视，包括难以就业及获得医疗保健，更容易受到虐待，在继承财产的权利方面受到排斥，以及缺乏最低限度的基本收入和社会保障。然而老年男性，尤其是在退休后，有可能由于他们的社会支持网络受到削弱而变得脆弱，也有可能受到虐待，尤其是经济上的不公平对待。这些差异对于制定公共政策和方案产生了重要的影响。

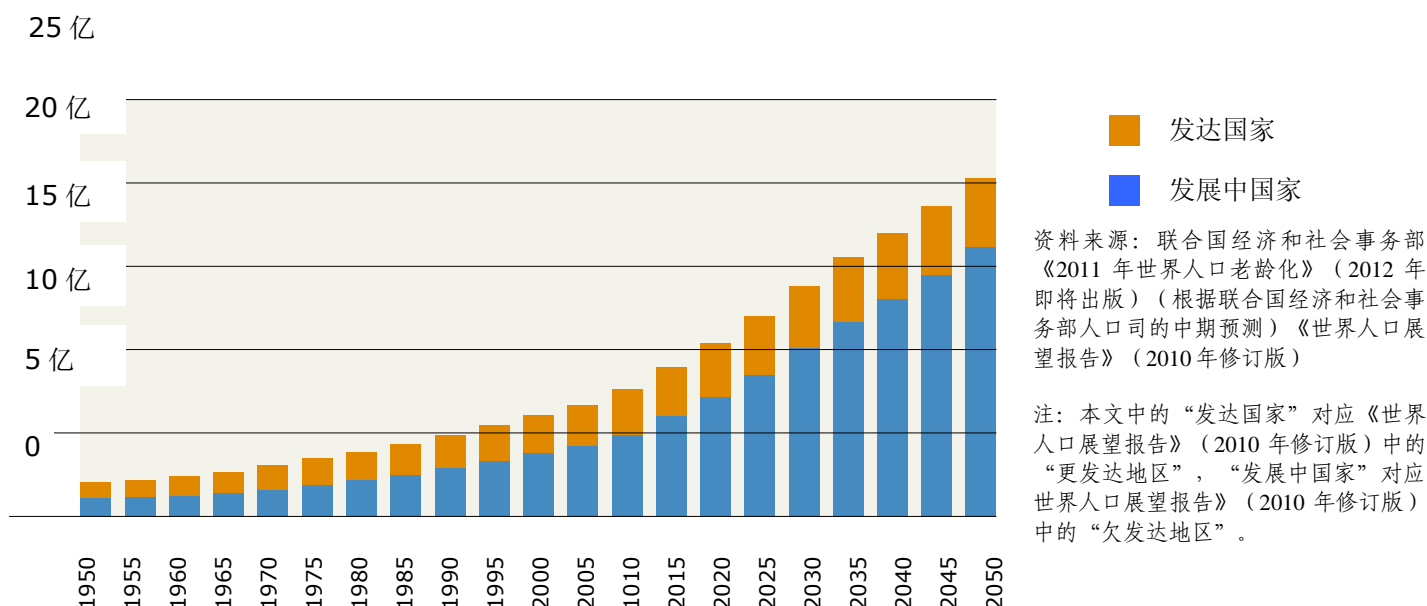
老龄人口并不是一个同质性的群体，没有一个放之四海而皆准的政策足以解决所有问题。重要的是不能将老年人作为一个单一的类别而加以标准化，而要认识到老年人口与任何其他年龄的人口一样存在多元性，例如，在年龄、性别、民族、教育，收入和健康方面都存在差异。老龄人口中每一个群体，例如贫困人口、女性、男性、耄耋老人、原住民群体、文盲、城市或农村老年人，都有着特殊的需要和诉求需要加以解决，特别是通过量身定制的方案和干预模式解决。

第二次老龄问题世界大会

第二次老龄问题世界大会于 2002 年在西班牙马德里召开，致力于应对人口迅速老龄化的挑战，会议通过了《马德里老龄问题国际行动计划》，侧重于在社会发展中将老龄人口主流化，促进老龄人口的健康和福祉，并创建支持性的环境。

《马德里行动计划》呼吁改变人们的态度、政策和方法，以确保老年人不仅仅被看作是福利的受益者，而是社会发展过程中积极的参与者，他们的权利必须得到尊重。《二十一世纪人口老龄化：成就与挑战》是对这十年以来工作的回顾，也是对《马德里行动计划》实施进展情况的一次评估。

60 岁或以上的老龄人口数量：全世界、发达国家和发展中国家，1950-2050



本报告的一个重要的发现是 60 岁及 60 岁以上的群体，他们作为照顾者、选民、志愿者、企业家等等展示出了不可思议的生产力和贡献。该报告显示一旦有适当的措施来确保老龄人口获得医疗保健、固定收入、社会网络和法律保护，那么在全世界范围内，当前和未来的若干代人都会从这一“长寿红利”中受益。

该报告为国家和地方政府、国际组织、社区和公民社会指出了解决问题的方向，以促进全世界齐心协力重新构建二十一世纪的社会，从而适应二十一世纪的人口现实。本报告指出要取得切实且经济有效的成果，就要确保从出生开始就进行针对各个年龄段的人口投资。

收入保障

在世界各地，老年人所面临的最紧要问题是收入保障。老年人最经常谈及的问题是收入保障和健康。这些问题也是面临人口老龄化问题的各国政府最严峻挑战之一。全球经济危机加剧了老年人获得经济保障和医疗保健方面的资金压力。

对养老保险体系的投资被视为保障老龄人口经济独立，以及减少贫困现象最重要的方法之一。这些体系的可持续性受到了高度的关注，特别是在发达国家。而在发展中国家，社会保障和养老金的覆盖面仍旧是一个挑战，因为在发展中国家，有很大比例的劳动力在非正规部门里工作。

必须给予老龄人口基本的社会保障，以保证所有老龄人口获得收入保障、必要的医疗保健以及社会服务，并为他们提供一个可靠的安全网。这些措施有助于推迟老年残障现象及预防老龄人口贫困问题。没有确凿的证据显示，人口老龄化本身影响了经济发展，或者国家没有足够的资源来保证老年人口的养老金和医疗保健。然而，在全球范围内只有三分之一的国家有全面的社会保障计划，其中大部分只覆盖到那些在正规就业的人，尚不及全世界从事经济活动人口的一半。

养老金，特别是社会养老保险，对于老年人本身极为重要，因为是否具有社会养老保险会对老年人的福利造成很大的差异，同时也证明养老保险有利于整个家庭。在家庭面临危机的时候，养老保险可以构成

缅甸种花出售的老人



Joanne Hill/国际助老会

家庭收入的主要来源，往往能帮助年轻人和他们的家庭应对经济拮据和失业。

获得优质的医疗服务

为了实现老龄人口享有可达到最高标准的身心健康的权利，老龄人口必须获得适合于他们年龄，而且负担得起的医疗保健信息及服务，以满足他们的需求。这包括预防、治疗和长期护理。从生命历程的角度看，还应该包括增进健康和预防疾病的活动，侧重于保持老年人的独立性、防止和延缓疾病和残障的发生并给予他们治疗。需要制订政策以提倡有益于健康的生活方式、改良辅助性残障人士的技术、促进医学研究和康复护理。

为了确保从事老年人工作的人员能获取照顾老年人方面的信息和基本训练，对看护人员和专业医疗人员开展培训是必不可少的。应为看护人员提供更好的支持，包括家庭成员、社区护理者，特别是对体弱的长者进行长期看护的人员，以及照顾他人的老年人。

本报告还指出在整个社会应对人口老龄化问题的过程中，必须将良好的健康状况置于核心地位。确保人们活得更长久且更健康能够带来更多的机遇，并且降低老龄人口及其家庭和社会的成本。

支持性环境

年龄增长会导致人们行动不便，以及出现视觉和听觉障碍，因而创建一个促进创新技术使用和开发、有助

于积极的老龄化，而且符合老龄人口实际情况的外部环境就显得尤其重要。有必要为老龄人口提供经济适用房和便捷的交通，这些措施可以保持老年人独立性、促进他们的社会交往，使他们成为活跃的社会成员。

还需要开展进一步的工作以揭露、调查和防止歧视、虐待和暴力侵害老年人的现象，尤其是保护更容易遭受这些行为的女性。在提高老龄人口人权的保障方面已经取得了一些进展，特别是在围绕制定专门针对老年人国际人权公约方面开展的探讨。

展望未来

在世界上许多地方，家庭主要负责照顾老年家属并给他们经济支持。由此产生的成本对于还处于工作年龄的一代人而言非常高，往往会影响他们储蓄的能力、就业能力和生产力。但是现在人们不再想当然地认为家庭成员的接济是年老家庭成员唯一的收入来源了。

报告介绍了老年人的生活安排如何适应社会变化。家庭规模在缩小，代际之间的支持系统将继续受到重大变化的影响，特别是在未来的岁月里。现在已经出现大量的只有儿童和老人的“隔代家庭”，特别是在农村地区，这是由于“中间一代”从农村向城市迁移所导致的结果。在全世界范围内，针对老年人的咨询结果显示在很多情况下，往往是老年人在为成年子女和孙辈提供支持，不仅在育儿和家务劳动方面，还有对家庭大笔的经济资助。

报告强调了需要解决当前的社会不公现象，确保各阶层的群体都能平等地获得教育、就业、医疗和基本的服务，让人们能够在现在和将来都可以体面地生活。这需要通过促进对当今一代年轻人的教育和就业前景，从而提供强大的人力资本投入。

人口老龄化也给政府和社会提出了挑战，但不必被将其视为危机。可以并且应该对人口老龄化进行规划，从而将这些挑战转化为机遇。该报告提出了一个令人信服的投资理念来确保人们在变老后，能够享有高质量的生活，并提出积极的解决方案，而且适用于较为贫困的国家。

参加了此报告商讨的老龄人口表达了自己的心声，他们再次强调需要获得收入保障、灵活的就业机会、可负担的医疗保健及药品、适合于老年人的住房

和交通、消除对老年人的歧视、暴力和虐待。老年人们再三地表示，他们希望成为积极的且受尊重的社会成员。

该报告对国际社会提出了新的挑战，即需要在发展领域针对老龄化问题开展进一步的工作。能力建设、预算和政策、及时且高质量的数据、针对老龄化问题进一步的研究和分析为制定明确的老龄化发展目标奠定了清晰的理论基础。各国正在筹备制定2015年以后的规划，人口老龄化和解决老年人所关心问题的政策应该成为这一过程中的核心内容。在一个快速老龄化的世界，必须考虑到有关老龄人口明确的发展目标，特别是在目前的千年发展目标框架中尚缺的内容。

最大程度为老龄人口提供机会的十项首要措施

1. 认识到人口老龄化不可避免的客观事实，有必要让所有利益相关者（政府、公民社会、商业竞购、社区及家庭）对日益增长的老齡人口做好充分的准备。这需要通过增进了解、加强国家和地方的能力、促进适应老龄化世界需求的政治、经济和社会改革。
2. 确保所有老年人都有尊严和保障地生活，享有必要的保健和社会服务，并通过国家基础性的社会保障和其他社会投资，来提供有助于提高老年人自主性和独立性的最低收入，防止老齡人口贫困现象，为更健康的老龄化做出贡献。这些行动应该基于长期的愿景，并得到强有力的政治承诺和有保障的国家预算的支持，以防止在危机发生时或政府换届时产生负面影响。
3. 支持社区和家庭发展支持性体系，以确保年老体弱的人获得所需的长期照顾，实现当地积极和健康的老齡化，为应对老龄化做好准备。
4. 通过促进当今的年轻人养成健康的生活习惯，保障他们接受教育和就业的机会，确保他们获得医疗服务，以及将社会保障覆盖所有就业人员，这些措施是提高他们将来成为老齡人士后生活质量的最好投资。应该促进灵活就业、终身学习和再培训的

机会，帮助现在的老年一代融入就业市场。

5. 支持国际和国内针对老龄化问题所开展比较研究，确保此项研究中获得的性别和文化敏感的数据和证据，从而为决策提供依据。
6. 将老龄问题纳入所有性别政策的主流，同时将性别问题纳入老龄政策的主流，重视老龄女性与男性的具体需求。
7. 确保将老龄问题和老年人的需求纳入国家的各项政策及项目。
8. 确保将老龄问题和老年人的需求纳入国家人道主义救援、减缓气候变化和适应计划、灾害管理和备灾方案中。
9. 确保老龄化问题充分反映在 2015 年后的发展议程中，包括通过制定具体的目标和指标的方式来反映。
10. 建立一个新的以权利为本的老龄化文化，改变对老龄化和老年人的认识及社会态度，即从将他们视为仅只是福利接受者，转变为认识到他们其实可以是主动的、对社会有贡献的社会成员。这就需要在老年人以外的人群中，推动制定国际人权公约并将国际人权公约可以转化为国家的法律、法规和扶持措施，从而消除年龄歧视，并承认老年人是自主的主体。

有关老龄化的主要事实：

人口变化

- 在全世界范围内，每一秒钟有 2 人步入 60 岁——每年有共计 5800 万人满 60 岁。
- 到 2050 年，全世界将第一次迎来老龄人口数量超过 15 岁以下的儿童数量。在 2000 年，60 岁或 60 岁以上的人口已经超过 5 岁以下人口的数量。
- 2012 年，有 8.1 亿人在 60 岁或 60 岁以上，占全球人口的 11.5%。这个数字预计将在 10 年以内达到 10 亿，到 2050 年时，达到现有数字的两倍多，为 20 亿，占全球人口的 22%。

- 在过去的 10 年中，60 岁及 60 岁以上的人口已经增长了 1.78 亿——几乎相当于世界第六大人口大国巴基斯坦的人口总数。
- 2010 年-2015 年，发达国家的人口平均寿命为 78 岁，发展中国家的平均寿命为 68 岁。到 2045 年-2050 年，在发达国家，预计新出生人口的平均寿命将达到 83 岁，在发展中国家，将达到 74 岁。
- 每三个 60 岁或 60 岁以上的人中，有两个生活在发展中国家。到 2050 年，每五个 60 岁或 60 岁以上的人中，有将近四个生活在发展中国家。
- 日本是唯一一个 60 岁或 60 岁以上的人口超过了人口总数 30% 的国家。到 2050 年，将会有 64 个国家的老龄人口数量超过其人口总数的 30%。
- 全世界百岁老人的数量将从 2011 年的 31.66 万增加到 2050 年的 320 万。
- 在 60 岁或以上的人口中，性别比例为 100 名女性对应 84 名男性。在 80 岁或以上的人口中，比例为 100 名女性对应 61 名男性。

收入与健康

- 在全球范围内，只有三分之一的国家，即全球 28% 的人口，享有涵盖社会保险各个方面的全面社会保障计划。
- 60 多个发展中国家的普及性养老金成本占国内生产总值比例介于 0.7% 和 2.6% 之间。
- 在全球范围内，47% 的老年男性和 23.8% 的老年妇女还在从事劳动。
- 30 年前，没有“老年经济”，即老年人的消费超过了青年人的消费。2010 年，已经有 23 个“老年经济”国家，到 2040 年，将有 89 个“老年经济”国家。
- 在全球范围内，超过 46% 的 60 岁及 60 岁以上的人口有残障。超过 250 万老年人出现中度至重度残障。

- 全球老年痴呆症的人数估计为 3560 万，预计每 20 年增加近一倍，到 2030 年达到 6570 万。

老年人的心声

在 1300 名参加了本报告信息采集的老年男性和女性中：

- 43%的人说他们害怕受到人身伤害。
- 49%的人认为他们受到了尊重。
- 61%的人使用手机。
- 53%的人表示在支付基本服务方面有困难或非常困难。
- 44%的人觉得他们目前的健康状况良好。
- 34%的人觉得他们在需要时，难以获得或者非常难获得医疗服务。



Empowered lives.
Resilient nations.



Economic Commission for Africa



UNITED NATIONS
ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE



UNITED NATIONS



الأمم المتحدة - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
United Nations Economic and Social Commission for Western Asia



International Organization for Migration (IOM)